

# 復興の現状と課題

## 1 復旧・復興の現状と課題

## 2 参考資料

平成24年8月1日



# 1 復旧・復興の現状と課題

## 目次

### <被災者支援関係>

1 避難者・仮設住宅の状況	…3
2 被災者の孤立防止と心のケアに関する取組	…4
3 東日本大震災における震災関連死の死者数	…5

### <まちづくり関係>

4 災害廃棄物(がれき)処理の状況と課題	…6
5 主なインフラ等の本格的復旧の実施状況	…7
6 復興施策に関する国の事業計画及び工程表	…8
7 被災地域における復興計画の策定状況	…9
8 住宅再建及び高台移転に向けた取組	…10

### <産業・雇用関係>

9 産業の復興状況	…11
10 産業の復興に向けた取組	…14
11 雇用の状況、雇用確保に向けた取組	…16

### <原子力災害関係>

12 福島県の状況と課題	…18
13 福島復興再生特別措置法	…21
14 除染の取組	…24
15 避難指示解除準備区域等の公共インフラの本格的な復旧(工程表)	…27

# 1 避難者・仮設住宅の状況

- 避難者数は約34万4千人、うち避難所にいる者は約230人。避難者のほぼ全てが住宅等に移転済。
- 仮設住宅は約5万3千戸を完成。

## (1) 避難者等の減少

	発災3日目(*1) (平成23年3月14日)	現時点(平成24年7月5日)*2)		
		全体	避難所にいる者	住宅等にいる者
避難者等の数	約47万人	344, 171人	225人	327, 195人

\* 1 緊急災害対策本部資料 青森県・岩手県・宮城県・福島県・茨城県・栃木県の避難状況の合計。

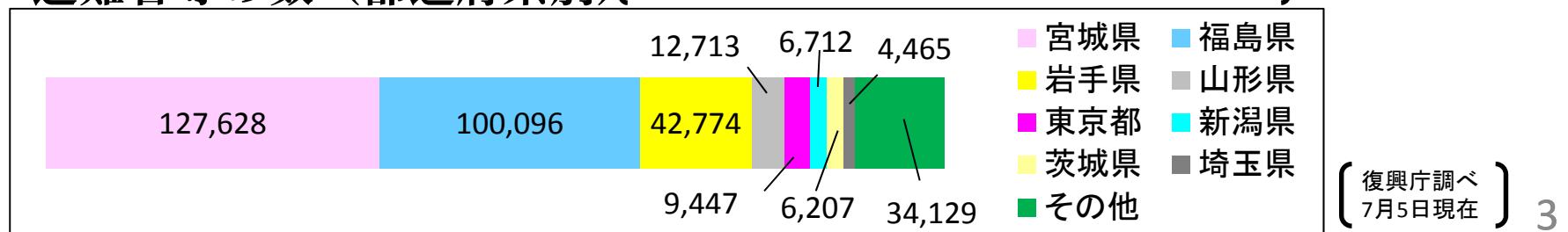
\* 2 復興庁調べ 全国の避難所(公民館・学校等)、旅館・ホテル、その他(親族・知人宅等)、住宅等(公営・仮設・民間・病院含む)にいる者の合計。 )

## (2) 仮設住宅等の状況

	入居戸数	備考
公営住宅等	19, 274戸	全国計(*3)
民間住宅	67, 648戸	全国計(*4)
仮設住宅	48, 878戸 <sup>(*4)</sup>	岩手県・宮城県・福島県・茨城県・千葉県・長野県・栃木県(*5) 着工済み戸数 : 53, 169戸 (うち完成戸数 : 52, 983戸)

[ \* 3 復興庁調べ(7月2日現在) \* 4 厚生労働省調べ(7月24日現在) \* 5 國土交通省調べ (7月2日現在) ]

## (3) 避難者等の数 (都道府県別)( 避難先:47都道府県 約1,200市区町村 )



【県外への避難等】 岩手県から約 1,600人、宮城県から約 8,400人、福島県から約62,000人

## 2 被災者の孤立防止と心のケアに関する取組



- 被災者の多くが、避難所から仮設住宅等に移行。コミュニティの弱体化や、孤立化が問題。
- このため、①見守り活動、②心のケア、③生きがいづくり等を行う。
- 福島の原子力災害地域を始め、子どもたちの心のケアの状況等について、調査を実施中。

### (1) 孤立防止の主な取組

- ①「介護等のサポート拠点」を被災3県で合計104箇所設置し(予定含む)、仮設住宅における高齢者等の総合相談、居宅サービス、地域交流などを実施。  
※ 地域支え合い体制づくり事業 (平成23年度1次補正予算70億円、3次補正予算90億円)
- ②高齢者、障害者や離職を余儀なくされた若年層などが地域とのつながりを持ち続けることができるよう、市町村、社会福祉協議会、NPO等と連携、ボランティア等による孤立防止のための見守り活動等を実施。  
※ 地域コミュニティ復興支援事業 (平成23年度3次補正予算40億円)

### (2) 心のケアの主な取組

- ①岩手・宮城・福島各県に「心のケアセンター」を設置するなど、専門職による訪問支援等を実施。
- ②心血管疾患やPTSD等に関する長期間追跡調査を実施。  
(石巻市雄勝・牡鹿地区の調査結果では睡眠障害は42.5%、不安や抗うつ症状は16.6%と高率。(昨年6～8月調査実施))
- ③子どもの心の健康状態を把握するための調査を実施。  
(H24.2～有識者による調査内容等の検討。4月以降調査表の配布・回収・集計。8月中をメドに調査結果報告。)
- ④子どもの発育状況やストレス状況等の調査研究を実施予定。
- ⑤子どもを支援する専門職の研修や巡回相談等被災した子どもの心の支援に関する自治体の取組を支援。

### 3 東日本大震災における震災関連死の死者数

- 東日本大震災における震災関連死の死者数は、平成24年3月31日現在で1,632人。
- そのうち発災後1ヶ月以内に亡くなられた方が約5割。66歳以上の高齢者が約9割。

#### (1) 東日本大震災における震災関連死の死者数（時期別）

都道府県	計	時期別					
		～H23.3.18 (1週間以内)	H23.3.19～ H23.4.11 (1ヶ月以内)	H23.4.12～ H23.6.11 (3ヶ月以内)	H23.6.12～ H23.9.11 (6ヶ月以内)	H23.9.12～ H24.3.10 (1年以内)	H24.3.11～ H24.3.31 (1年超)
全国計	1,632	355	510	459	235	73	0

※注1 平成24年3月31日までに把握できた数。

注2 本調査は、各都道府県を通じて市区町村に照会し、回答を得たもの。

注3 「震災関連死の死者」とは、「東日本大震災による負傷の悪化等により亡くなられた方で、災害弔慰金の支給等に関する法律に基づき、当該災害弔慰金の支給対象となった方」と定義。(実際には支給されていない方も含む。)

#### (2) 検討状況

- ・ 東日本大震災における震災関連死については、①その原因を把握するとともに、②今後の災害への備えを含め、必要な対応策を検討するため、末松副大臣を座長とし、関係府省を構成員とする検討会を設置し、原因の把握、分析を進めている。
- ・ この検討会において、関係府省とともにそこから導き出された課題について整理するとともに、対応策の検討を進めている。

# 4 災害廃棄物（がれき）処理の状況と課題

- 平成26年3月末までに災害廃棄物の処理を終えることが目標。
- 災害廃棄物の処理・リサイクルが本格化する一方、被災地の処理能力が不足。
- 被災地において既存施設を最大限活用するほか、仮設焼却炉を設置しているが、公共事業等による活用や、県外の既設の焼却炉や処分場を活用した広域処理が必要。

## （1）災害廃棄物処理の現状

【6月30日現在】	推計量(A)	撤去済み量(B)	撤去率(B/A)	処理・処分量(C)	処理・処分割合(C/A)
災害廃棄物全体	1,880万t	1,570万t	83%	382万t	20.3%

### ○被災地における仮設焼却炉の設置計画

- ・岩手県 2基(合計の処理能力 195トン/日)(本格稼働 2基)
- ・宮城県 29基(合計の処理能力 4,495トン/日)(本格稼働15基、試験運転 2基)



(仙台市設置仮設焼却炉)

## （2）広域処理の必要性と現状

### ○災害廃棄物発生量

- ・岩手県： 525万トン(通常の一般廃棄物量の約12年分)
- ・宮城県：1,154万トン( " 約14年分)

### ○広域処理希望量

120万トン  
127万トン

- 青森県、秋田県、山形県、群馬県、茨城県、東京都、静岡県において本格処理を実施。
- 上記の県以外にも大阪府、福岡県において新たに処理を表明。
- 岩手県の可燃物・木くずは、現在調整中の自治体での受け入れが実現すれば、広域処理必要量がカバーできる見通しが立ちつつあり、調整に全力を挙げている。

## （3）取組の現状

- ・広域処理と再生利用に関する閣僚会合を開催。
- ・東日本大震災により生じた災害廃棄物の広域処理に関する基準等に係る告示を公布。
- ・測定・説明会・施設の減価償却などの財政措置により受入表明自治体を支援。

# 5 主なインフラ等の本格的復旧の実施状況

○災害査定の進捗率は9割以上で、本格的な復旧に着手。

## 各省庁関連施設の災害復旧実施状況

### 1. 公共土木施設等(河川・道路・港湾等)

●現在の査定状況: 約19,400箇所(1月末現在)

査定の進捗率: 約99%

●H23年度の実施計画承認済額等: 約4,704億円(1月末現在)

### 2. 農地・農業用施設・漁港施設等

●現在の査定状況: 計14,730箇所(1月末現在)

査定の進捗率: 約99%

●H23年度の実施計画承認済額等: 約1,659億円(1月末現在)

### 3. 学校教育施設(国立学校、公立学校、私立学校等)

●現在の査定状況: 計2,967校(2月3日現在)

査定の進捗率: 99.9%

●H23年度の実施計画承認済額等: 1,493億円(1月末現在)

### 4. 医療施設等(病院など)

●現在の査定状況: 計426箇所(2月24日現在)

査定の進捗率: 100%

●H23年度の実施計画承認済額等: 58億円(3月末現在)

### 5. 水道施設

●現在の査定状況: 計226件(2月24日現在)

査定の進捗率: 約94%

●H23年度の実施計画承認済額等: 168億円(1月末現在)

※原発被災地域や復興計画等の関係等において未申請は除く。

※査定状況等については、今後変動する可能性がある。

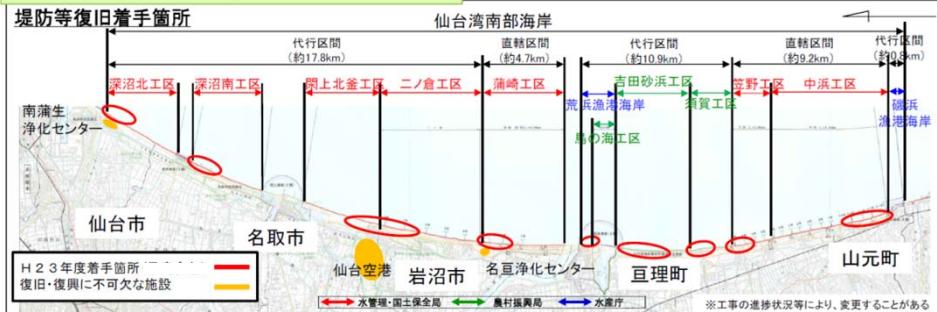
## 海岸堤防の復旧事例

### ■仙台湾南部海岸におけるH23年度着手箇所: 10工区

○仙台空港等、地域の復旧・復興に不可欠な施設が背後にある区間は、概ねH24年度末を目途に完了することを目指す。

○その他の区間においても、概ね5年での完了を目指す。

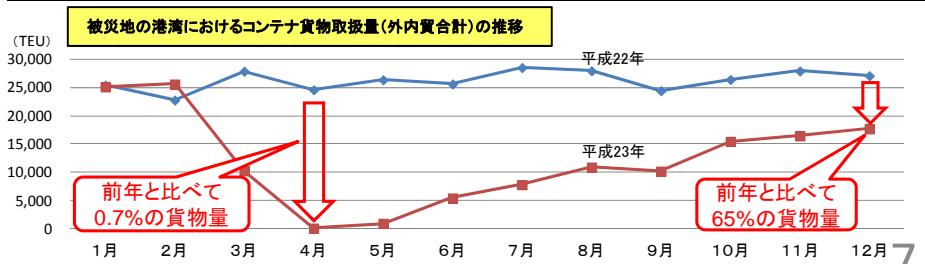
仙台湾南部海岸(直轄区間・代行区間)の堤防等復旧



## 港湾施設の復旧事例(利用可能岸壁及びコンテナ貨物取扱量の推移)



○利用可能岸壁は、3/14時点で、約7割(275/373岸壁)(暫定利用可能含む)



○コンテナ貨物取扱量は、昨年12月の時点で、対前年比約7割まで回復。

## 6 復興施策に関する国の事業計画及び工程表



- 公共インフラ、学校施設等に関する国の復興施策について事業計画と工程表等を取りまとめて公表。  
(平成24年5月18日更新)
  - ①公共インフラ全体版：対象事業毎に作成。
  - ②公共インフラ地域版：具体的な復旧・復興の姿がわかりやすく見られるよう市町村もしくは路線、施設単位で作成。
  - ③公共インフラ以外の復興施策の取組状況を作成。
- 今後も、節目節目において見直しを行い、取りまとめの上、公表し、市町村における復興への取り組みを支援。

### ■作成内容

#### ○事業計画

対象事業ごとに、復旧・復興に向けた基本的考え方や目標を記載。

#### ○工程表

- ア. 上記の事業計画に即して、対象事業ごとに復旧・復興の目標をバーチャートで表示。
- イ. 対象期間は、早急に予算措置の検討が必要なH26年度末までの3ヶ年を中心。

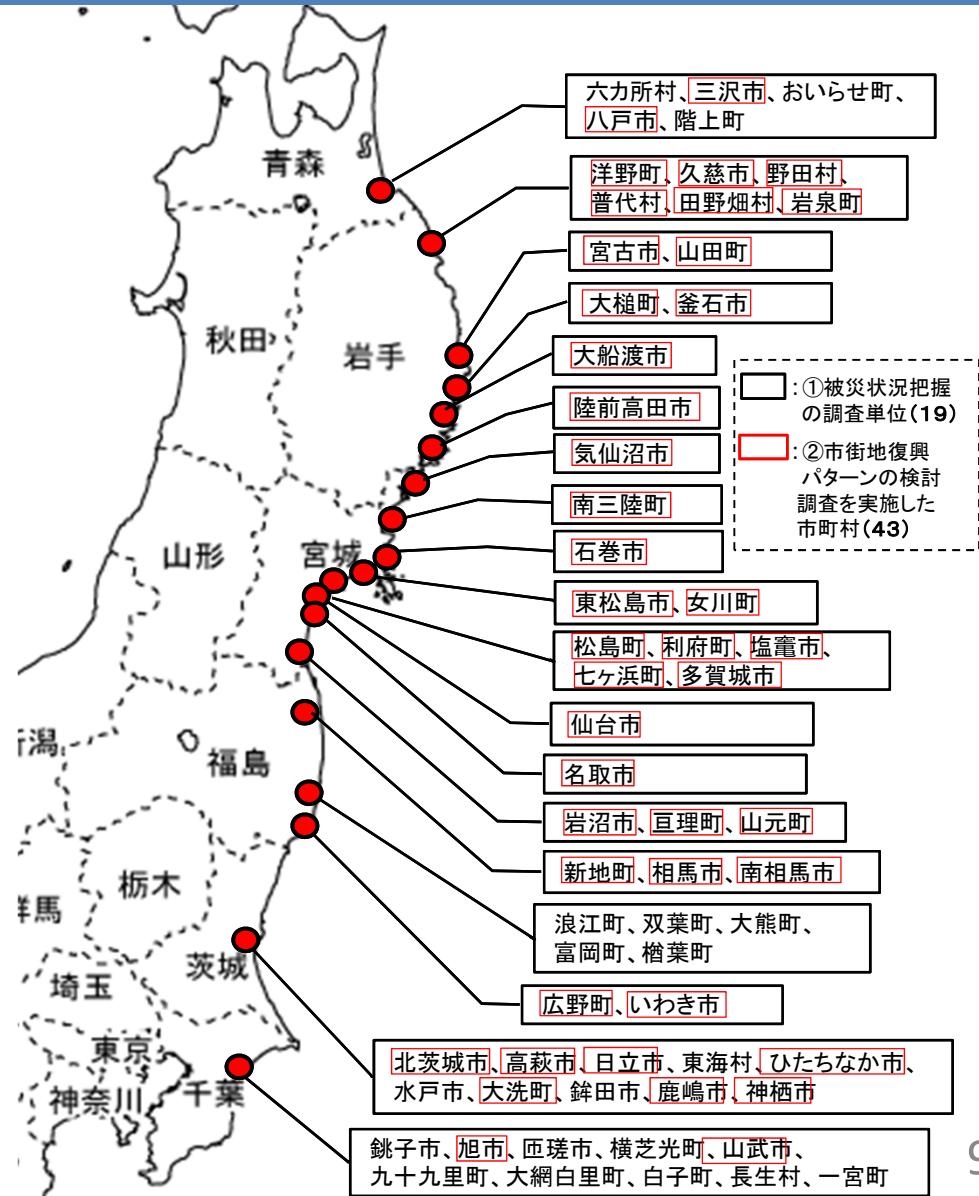
### ■公共インフラの対象事業

海岸、河川、下水道、交通網(道路、鉄道、空港、港湾)、農地・農業用施設、海岸防災林の再生、漁港・漁場・養殖施設・大型定置網、復興住宅(災害公営住宅)、復興まちづくり(防災集団移転・区画整理等、医療施設等、学校施設等)、土砂災害対策、地盤沈下・液状化対策、災害廃棄物の処理

# 7 被災地域における復興計画の策定状況

- 国交省職員を中心として国の職員が各市町村に出向き、市町村の復興計画策定を技術的に支援。

- 市街地復興パターンの検討調査を実施した43市町村のうち、6月末時点で41の市町村が復興計画を策定済。
- 市町村の復興計画策定後は、個別事業の事業計画策定、事業実施が課題。
- 市町村において地域住民との調整を円滑に進めていくことが最大の課題であるが、国としても、復興交付金による支援、まちづくりの専門職員派遣（土地区画整理事業、防災集団移転促進事業）を実施。



# 8 住宅再建及び高台移転に向けた取組

- 市町村の復興計画策定後は、個別事業(土地区画整理事業、防災集団移転促進事業等)の事業計画策定、事業実施が課題。
- 市町村において地域住民との調整を円滑に進めていくことが最大の課題であるが、国としても、復興交付金による支援、まちづくりの専門職員の派遣等を実施。

## (1) 復興まちづくりの進捗状況 (7/9時点)

- ・具体的な事業着手の前提となる法定手続きが済んだのは、防災集団移転促進事業(大臣同意)が47地区、土地区画整理事業(都市計画決定)が7地区となっている。

	想定	調査費措置 <sup>注1)</sup>	事業費措置 <sup>注1)</sup>	法定手続き済
防災集団移転促進事業	245地区	245地区	132地区	47地区(大臣同意) <sup>注2)</sup>
土地区画整理事業	58地区	50地区	10地区	7地区(都市計画決定)
災害公営住宅整備事業	(2万戸以上) <sup>注3)</sup>	45市町村	39市町村(約7,500戸)	

注1)第1回及び第2回の復興交付金配分対象の地区数。なお、災害公営住宅の場合、調査費措置は「用地取得費または設計費を措置したもの」、事業費措置は「建設費を措置したもの」を意味する。

注2)複数の交付金配分地区を一地区として手続きを実施することがある。注3)主な内訳は、岩手県約5千戸、宮城県約1万5千戸(福島県は未定)

## (2) 復興交付金の配分状況

- ・計画策定支援費を含む復興交付金の適時適切な配分により、早期執行に向けた支援を実施。
- ・これまでに2回の復興交付金の配分を実施。主なものは次のとおり。

- 防災集団移転促進事業:24市町村、約1,804億円

(注)上記のうち24年度第2四半期までに事業着手するもの:20市町村、132地区、約13,000戸

- 災害公営住宅整備事業:45市町村、約1,774億円

(注)上記のうち25年度完成を予定するもの:39市町村、約7,500戸

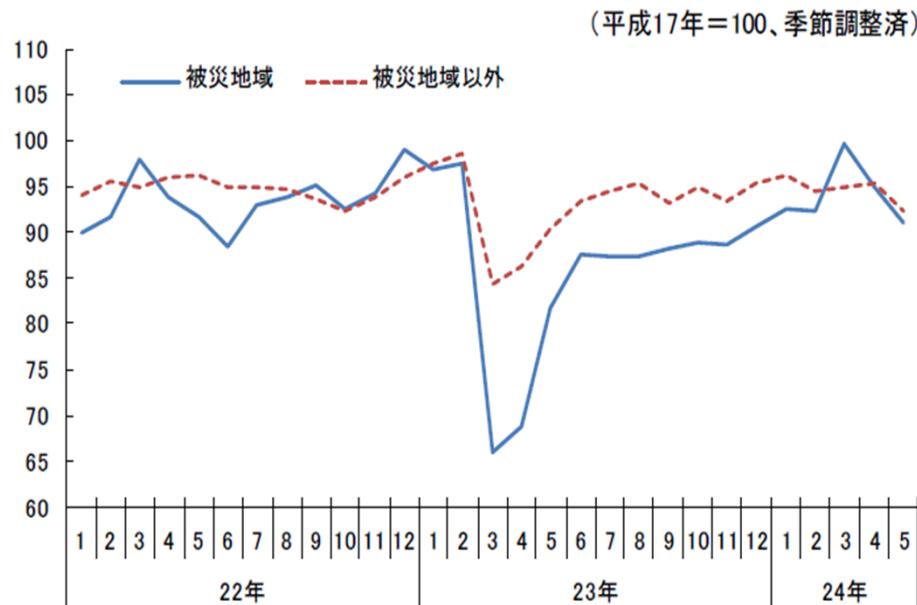
- ・復興庁・復興局の職員等が被災自治体を訪問し、計画策定支援を実施中

## 9 産業の復興状況①

○被災地域の鉱工業指数は、震災前の水準に回復。津波被災地域等の本格的な復興が今後の課題。

## (1) 鉱工業の復興

経済産業省発表の「震災に係る地域別鉱工業指数」によると、平成24年5月分の指数(確報)は被災地域が91.1(被災前:96.9)となり、被災地域以外は92.2(被災前:97.9)となった。



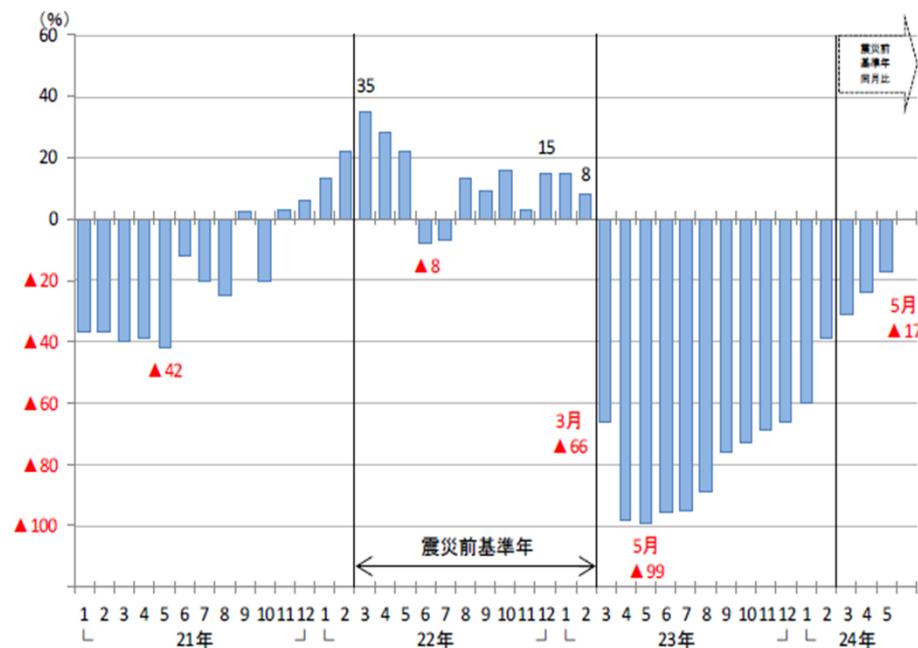
注：本試算指數は、「東日本大震災（長野県北部地震を含む）」にて、災害救助法の適用を受けた市区町村（東京都の帰宅困難者対応を除く）を「被災地域」とし、適用を受けていない地域を「被災地域以外」として、指數の基礎データである「経済産業省生産動態統計調査」の事業所所在地別に2区分ごとに集計して指數計算したもの。

鉱工業生産指数(全国)のウエイト、基準数量を分割し、季節指数は全国のものを両地域とも使用している。

詳細は、「産業活動分析(平成23年4~6月期)」

(<http://www.meti.go.jp/statistics/toppage/report/bunseki/index.html>)を参照されたい。

経済産業省発表の「津波浸水地域に所在する鉱工業事業所(59事業所)の生産額試算値」によると、平成24年5月分の試算値は震災前基準年同月比▲17%となり、昨年5月の前年同月比▲99%から生産額の大幅な回復がみられ



資料：経済産業省「経済産業省生産動態統計調査」を用いた特別集計結果

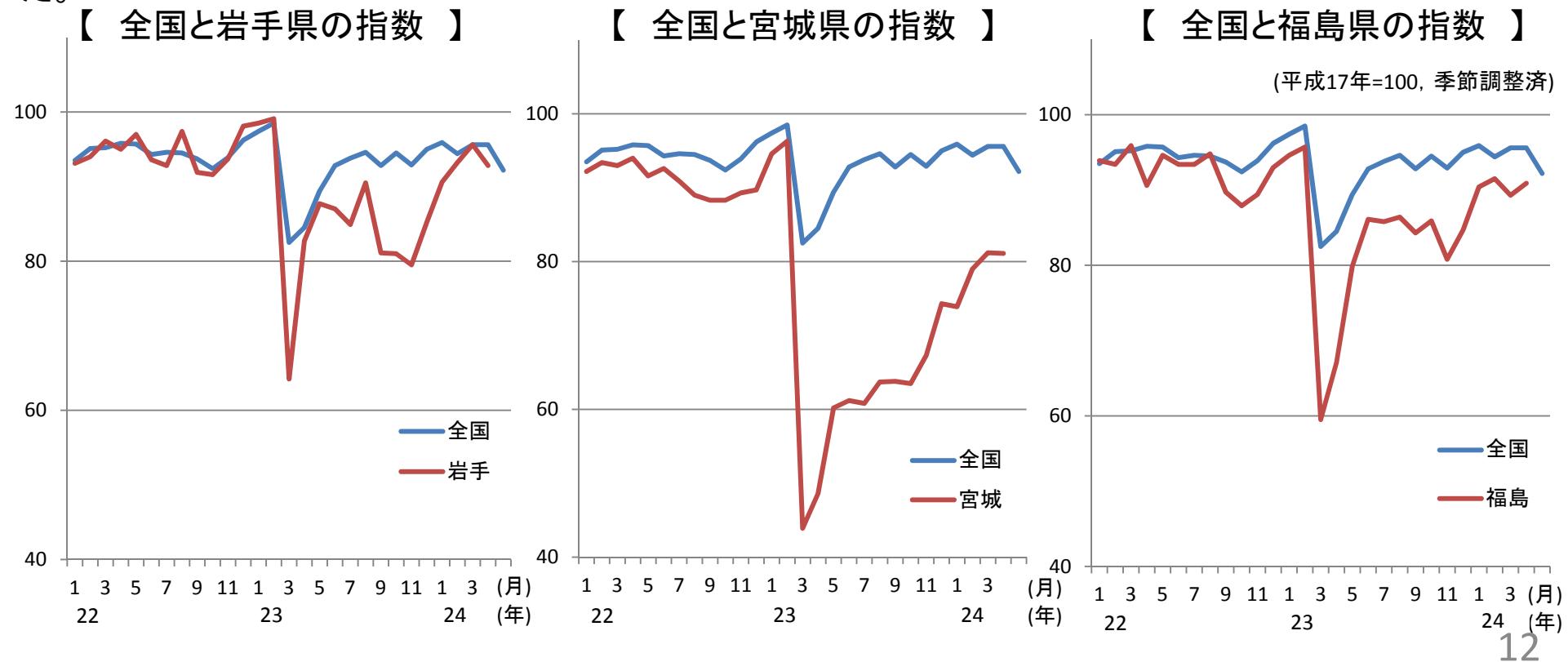
- 「津波浸水地域」は、国土地理院が平成23年4月18日に公表した「津波による浸水範囲の面積(概略値)について(第5報)」、青森県・岩手県・宮城県・福島県・茨城県・千葉県の6県の沿岸部62市町村のうち津波浸水被害のあった561Km<sup>2</sup>。
  - 「津波浸水地域に所在する事業所」とは、津波浸水地域内に事務所が存在する事業所。なお、岸壁等敷地の一部のみに浸水のあった事業所は含まれない。
  - 対象となった59事業所には、繊維工業品、木材・木製品、パルプ・紙・紙加工品、化学工業製品、石油製品・石炭製品、プラスチック製品、ゴム製品、窯業・土石製品、鉄鋼・非鉄金属、金属製品、はん用機械器具、電子部品・デバイス・電子回路、電気機械器具、鉱物を生産する事業所が含まれる。なお、沿岸部での産業集積が高い水産加工食料品の製造事業所等は含まれていない。

## 9 産業の復興状況②

- 被災した東北3県の鉱工業生産指数は、震災後一様に回復。ただし、岩手県、福島県に比べて沿岸部の生産設備の被害が著しい宮城県においては、回復が遅れている。

### (2) 県別の鉱工業生産指数の変化

経済産業省及び各県発表の鉱工業生産指数によると、平成24年4月分の指数は全国は95.4(被災前:98.5)、岩手県は92.8(被災前:99.1)、宮城県は81.1(被災前:96.3)、福島県は90.9(被災前:95.7)となつた。



# 9 産業の復興状況③

○ 農業・水産業・観光業も改善が見られるが、本格的な復興が今後の課題。

## (3) 農業・水産業

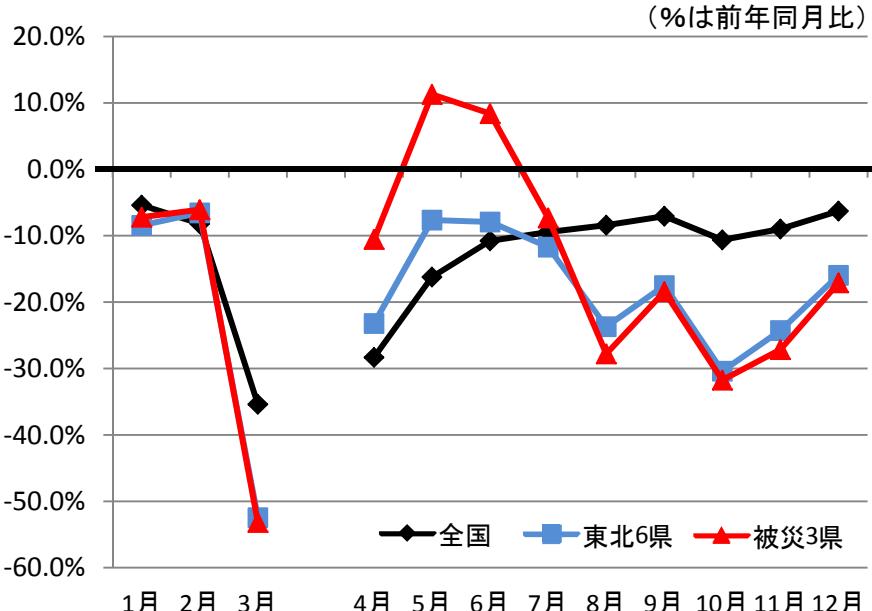
項目（最大被害）	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
農地	<p>被害のあった青森県から千葉県までの6県の津波被災農地: 21,480ha</p> <p>平成24年度までに営農未了再開が可能となる見込みの面積: 約8,310ha</p>	<b>約39%</b> <p>おむね3年間で復旧し、平成26年度までに約9割の農地で営農再開を目指す</p>
農業経営体	<p>津波被害のあった農業経営体(東北・関東6県): 約10,200経営体(3/11時点)</p> <p>経営を再開: 約4,090経営体 未再開: 約6,070経営体</p>	<b>約40%</b> <p>経営を再開した約4,090経営体は、農業生産過程の対象作業又はその準備を一部でも再開した経営体を含む。(3/11時点)(東北・関東6県)</p>
水揚げ <sup>注1、2</sup>	<p>岩手・宮城・福島各県の主要な魚市場の水揚げ数量(被災前同期比(22年3~5月合計))</p> <p>被災前同期比: 約69%(数量ベース)</p>	<b>約69%</b> <p>金額ベースでは、被災前同期比(23年2月及び22年3~5月合計)約80%</p>
水産加工施設	<p>被災3県で被害があった水産加工施設: 759施設</p> <p>418施設が業務再開</p>	<b>約55%</b> <p>27年度末までに再開希望者全員の施設を復旧・復興することを目指す</p>

注1:久慈(岩手)、宮古(岩手)、釜石(岩手)、大船渡(岩手)、気仙沼(宮城)、女川(宮城)、石巻(宮城)、塙釜(宮城)、小名浜(福島)における24年3~5月合計の水揚げ数量の対被災前同期(22年3~5月合計)比を示したもの。  
注2:福島県沖については、現在、全ての海面漁業・養殖業で操業を自粛しており、当該期間における小名浜での水揚げは全て県外で漁獲されたもの。

## (4) 観光業

### ■観光客中心の施設※(延べ宿泊者数(人泊))

観光客中心の施設でみると12月でも東北6県では対前年同月比-16.0%、東北3県では-17.1%であり、観光需要はまだ回復には至っていないと推測される。



※【観光客中心の施設】とは、宿泊者のうち観光目的の宿泊者が全体の50%以上と回答した施設。

### 【参考】

なお、ビジネス客中心の施設(宿泊者のうち観光目的の宿泊者が全体の50%未満であると回答した施設)においては、震災直後から東北6県・被災3県でいずれも前年同月比プラスで推移している。

# 10 産業の復興に向けた取組①

○ グループ補助金\*については、水産加工業、製造業、小売流通業、観光業等、地域の復興のリード役となり得る中小企業等グループ: 198グループ(3289者)の復旧を支援。5月末まで第5次公募を実施。

(\*地域経済の核となる中小企業などのグループが、県が認定する復興事業計画に基づき復旧整備を行う場合、国(1/2)と県(1/4)が連携して補助を行う。)

国費は、23年度補正予算等1503億円、24年度予算500億円)

○ (独)中小企業基盤整備機構による仮設店舗・工場等の整備事業\*については、復興商店街、仮設住宅併設の仮設店舗、仮設工場群、水産加工事務所等に利用されているところ。

(\*中小企業等の速やかな事業再開のため、仮設店舗等を整備して、地方公共団体に無償貸与・無償譲渡するもの。23年度補正予算約274億円、24年度予算50億円)

グループ補助金の実績（5月17日現在）

	国費+県費	グループ数	企業数
青森県	86億円	10グループ	208者
岩手県	437億円	30グループ	295者
宮城県	1,196億円	65グループ	1,192者
福島県	389億円	80グループ	1,071者
茨城県	81億円	12グループ	474者
千葉県	14億円	1グループ	49者
合計	2,202億円	198グループ	3,289者

仮設店舗・工場等の整備実績（7月13日現在）

	要望箇所数	延べ床面積	基本契約締結箇所数
青森県	18	7,290m <sup>2</sup>	18
岩手県	325	109,609m <sup>2</sup>	298
宮城県	135	60,638m <sup>2</sup>	112
福島県	46	33,993m <sup>2</sup>	45
茨城県	1	180m <sup>2</sup>	1
長野県	1	244m <sup>2</sup>	1
合計	526	211,954m <sup>2</sup>	475

## 復旧事例

### 高徳海産(石巻市)

昨年11月下旬、工場再開。



### 太平洋セメント(大船渡市)

昨年11月、セメント製造再開。大船渡市及び陸前高田市のガレキ等の処理も実施。



### いわき四倉中核工業団地(いわき市)

72社分の仮設工場等が建設されており、昨年11月以降、順次竣工。



### 福幸きらり商店街(大槌町)

昨年12月、40店舗が同商店街で営業再開。



# 10 産業の復興に向けた取組②（水産業）

- 水産を構成する各分野を広く見渡し、地元の意向を十分に踏まえ、全体として我が国水産の復興を推進。
- 被害を受けた漁業者等に対し、漁船や定置網などの漁具の導入費や冷凍冷蔵施設などの整備費を補助するほか、経営再建に必要な経費を助成。

漁船などに被害を受けた漁業者のために、漁業協同組合などが漁船、定置網などの漁具を導入する場合に、国は、事業費の1／3を補助し、あわせて都道府県が事業費の1／3以上を補助。

## ＜共同利用漁船等復旧支援対策事業＞ (平成23年度補正予算387億円、平成24年度当初予算39億円)

### 共同利用漁船等復旧支援対策事業の実績

	漁船	定置網
○北海道	16隻	
○青森県	44隻	2ヶ統
○岩手県	3,408隻	113ヶ統
○宮城県	742隻	37ヶ統
○福島県	41隻	
○茨城県	1隻	1ヶ統
○富山県	1隻	
○三重県	1隻	3ヶ統

※H24年5月末時点復旧数

※「ヶ統」とは、定置網を数える単位

### 活用事例



採集藻漁船※(岩手県宮古市)

平成23年7月、漁協から漁業者に引渡

※船上からヤス等を用いて貝類や海藻を探捕するための漁船

被災した漁業者等の共同利用施設(荷さばき施設、加工処理施設、製氷貯氷施設、養殖施設、放流用種苗生産施設等)や漁港環境の復旧に必要な施設を整備する場合、国が事業費の2／3、又は半額を補助。

## ＜水産業共同利用施設復旧整備事業＞ (平成23年度補正予算731億円、平成24年度当初予算100億円)

### 水産業共同利用施設復旧整備事業の交付実績

○北海道	3件	5億円
○岩手県	137件	205億円
○宮城県	37件	200億円
○福島県	1件	0.3億円
○茨城県	1件	5億円
○千葉県	3件	0.3億円

※H24年6月末時点

※件数は事業計画の数

### 活用事例



製氷・貯氷施設(宮城県気仙沼市)

平成24年3月交付決定。

平成24年秋の竣工に向け建設中。

地域の漁業者、養殖業者などが、新しい操業形態の導入や養殖業の共同化など、安定的な水産物の生産体制を構築する場合、必要な経費(人件費、燃油費、販売費など)について、水揚げ金額では賄えない部分の9／10、2／3、又は半額を国が支援。

## ＜がんばる漁業・養殖業復興支援事業＞ (平成23年度補正予算805億円、平成24年度当初予算103億円)

### がんばる漁業支援事業の実績

○青森県	2業者
○岩手県	2業者
○宮城県	20業者
○福島県	2業者
○茨城県	3業者

※H24年6月末時点

### 活用事例



さんま棒受網漁船(岩手県大船渡市)

平成23年12月、計画認定。平成24年10月より事業開始予定。

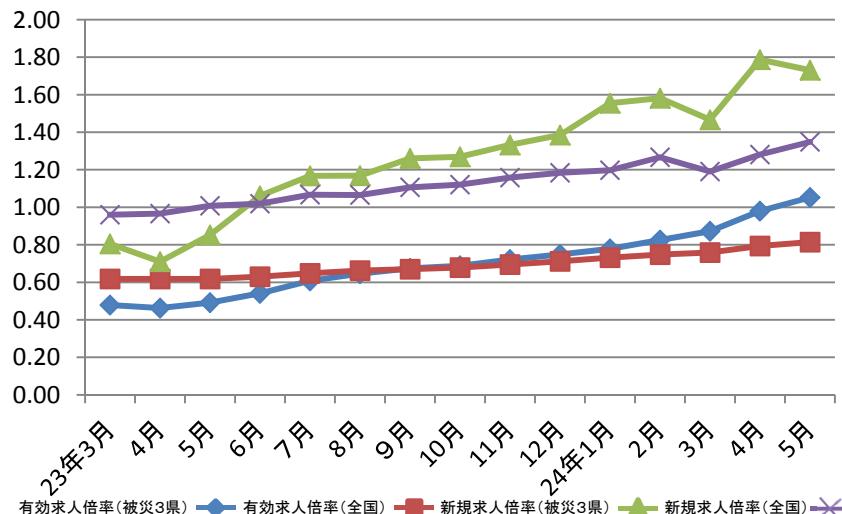
15

# 11 雇用の状況

- 被災地の雇用情勢は、沿岸部を中心に依然として厳しい状況。

## ■雇用の動向

- ・ 沿岸部では、前々年と比較して有効求職者数が増加し、依然として厳しい地域も見られる。  
(例) 大船渡所の有効求職者数: 前々年同月比74.3%増  
気仙沼所の有効求職者数: 前々年同月比72.6%増  
石巻所の有効求職者数: 前々年同月比30.0%増
- ・ なお、被災3県全体では、労働力の需給の状況は改善。  
有効求人件数: 約12万8千件  
有効求職者数: 約12万2千人(※23年2月約13万5千人)  
新規求人件数: 依然高水準(約4.9万件)  
新規求職者数: 減少傾向(約2.8万人)
- ・ 就職は進んでいる。  
就職件数: 23年4月～24年5月で18.3万人が就職。



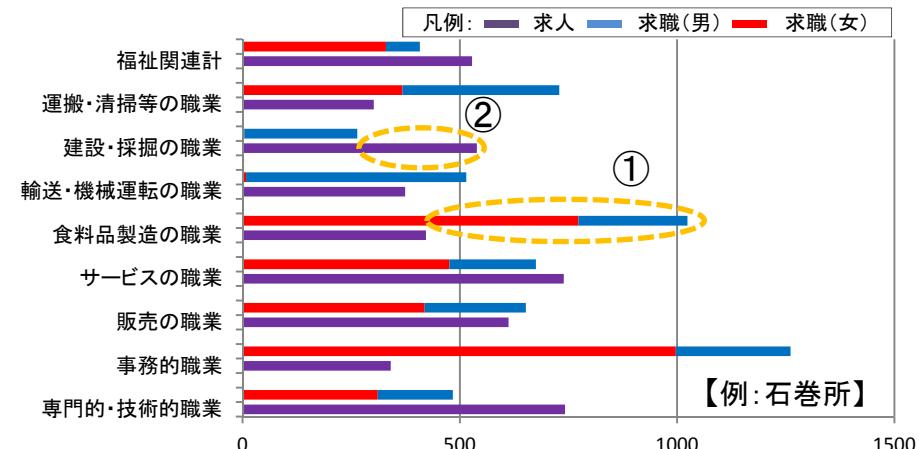
※平成24年5月時点

## ■課題

- ・ 課題=ミスマッチ等

- ①地元主要産業では、女性の求職希望に対し求人不足。
- ②建設業求人が増えているが、未経験者が就職困難。

(単位:人・件)



## ■雇用保険に関する動向

- ・ 被災3県の雇用保険の受給者は減。

雇用保険受給者実人員: 49,473人(前年5月の約0.7倍)

注)個別延長給付等を含む数値	5月	前年同月比	<参考> 有効求職者数
被災3県計	男	20,352人	39%減
	女	29,121人	28%減
	計	49,473人	32%減

※個別延長給付(60日)、特例延長給付(60日)による延長のほか、被災3県の沿岸地域等で、10月1日以降、更に広域延長給付(90日)による再延長の措置。

- ・ 1月中旬から失業給付が終了した者が発生。

被災3県で6月22日までに支給終了した者: 14,442人

うち就職(又は内定) 2,916人  
職業訓練受講中 191人

求職活動中 9,677人  
(いずれも支給終了時点)

# 11 雇用確保に向けた取組

- 産業政策と一体となった雇用創出やミスマッチ(職種や産業などの求人と求職がかみあわない状況)の解消により、被災3県の被災者の就職支援を推進。

- ・震災後は、被災者の雇用の継続や、雇用創出基金なども活用し、復旧事業を通じた雇用創出などを推進。  
(※ 基金事業により、被災3県で4万1千人超の雇用機会を創出。)
- ・今後は、地域経済の再生復興のための産業政策と一体となって、本格的な安定雇用の創出に向け、雇用創出基金などを活用した雇用支援を推進。(※ 被災地の本格的な雇用復興を図る「雇用復興推進事業」のための基金:約1,510億円)
- ・雇用のミスマッチ解消のため、きめ細かな就職支援や職業訓練を実施。

## ■ 「日本はひとつ」しごとプロジェクト フェーズ3

地域経済・産業の再生・復興による雇用創出  
(5.7兆円 雇用創出効果 35万人)

産業振興と雇用対策の一体的支援  
(0.4兆円 雇用創出効果 15万人)

復興を支える人材育成・安定した就職に向けた支援等  
(0.1兆円 雇用下支え効果 7万人)

※平成23年度第三次補正予算等により措置

※フェーズ1、2による当面の雇用の確保・生活の安定支援も引き続き強力に推進

### ◎ 企業支援

- ・部品・素材分野と成長分野の生産拠点等への国内立地補助の創設
- ・中小企業向け金融支援の継続・拡充
- ・中小企業組合等共同施設災害復旧事業の対象規模拡大

### ○事業高度化、知とイノベーションの拠点整備等

- ・革新的医療機器創出等のための復興特区構想の推進

### ○ 農林水産業支援

- ・農地・農業用施設、漁港・漁場機能等の早期復旧・強化
- ・農林漁業者の経営再開支援の充実、6次産業化の推進等
- ・持続可能な森林経営の確立等

### ○ 観光業支援

- ・風評被害防止のための情報発信や観光キャンペーンの強化等
- ・三陸復興国立公園(仮称)の取組による新たな観光スタイルの構築

### ◎ 地域包括ケアの推進等による地域づくり

- ・地域包括ケアの再構築等
- ・子どもを地域で支える基盤構築
- ・社会的包摶を用いた「絆」再生

### ○ 東日本大震災復興交付金の創設

### ○ 災害復旧・復興等インフラ整備の推進等

### ○ 環境・新エネルギー事業の推進

- ・木質バイオマス利活用施設の導入の推進
- ・再生可能エネルギー研究開発拠点の整備

### ○ 情報通信技術の利活用等

### ○ 原発被害への対応(除染事業の推進等)

### ◎ 被災地雇用復興総合プログラムの推進

- ① 事業の再建、高度化、新規立地等の推進
- ② 将来的に被災地の雇用創出の中核となることが期待される事業が、①などの産業政策と一体となって、被災者を雇用する場合、雇用面から支援を行う事業(事業復興型雇用創出事業)を創設
- ③ 雇用面でのモデル性がある事業を地方自治体が民間企業等に委託して実施する事業(生涯現役・全員参加・世代継承型雇用創出事業)の創設

### ○ 雇用創出基金の積増し等による雇用創出

### ○ 復興特別区域制度の創設に伴う課税の特例

- ・新規立地新設企業を5年間無税の新規立地促進税制の創設
- ・被災者の給与総額の一定割合の法人税額からの控除等の創設等

### ○ 農業経営の多角化戦略等による雇用の創出・就業支援

### ◎ 人材育成の推進等

- ・被災地復興に資する分野や成長分野等における公的職業訓練等の拡充
- ・地域中小企業の人材育成支援等・専門学校等と地域・産業界の連携による復旧・復興を担う専門人材の育成
- ・復興支援型地域社会雇用創造事業の推進

### ○ ハローワーク等による支援の充実強化

- ・新卒者支援の充実
- ・障害者に対する就職支援の充実
- ・被災者雇用開発助成金の拡充
- ・被災地等のハローワークの機能・体制強化

### ○ 復興事業における適正な労働条件の確保・労働災害の防止

### ○ 雇用保険の給付の延長

- ・被災3県(岩手・宮城・福島)の沿岸地域等で延長(90日分)

フェーズ3の雇用創出・雇用の下支え効果

総額6.1兆円

(雇用創出効果50万人程度)

58万人程度

雇用下支え効果7万人程度

17

# 12 福島県の状況と課題①（県民の避難の状況）

## 避難指示区域からの避難者数 約11.1万人

・避難指示解除準備区域	約1.4万人
・居住制限区域	約0.6万人
・帰還困難区域	約0.03万人
・警戒区域	約6.2万人
・計画的避難区域	約0.4万人
・旧緊急時避難準備区域	約2.5万人

## 福島県全体の避難者数 約16.2万人

（避難指示区域からの避難者も含む）

- (1) 福島県内への避難者数※ 約10.1万人  
(2) 福島県外への避難者数 約 6.2万人

山形県	約1.2万人	千葉県	約 3千人
東京都	約 8千人	栃木県	約 3千人
新潟県	約 6千人	神奈川県	約 3千人
埼玉県	約 4千人	宮城県	約 2千人
茨城県	約 4千人	群馬県	約 2千人 等

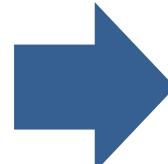
出典：福島県発表「平成23年東北地方太平洋沖地震による被害状況即報(第661報)」(平成24年7月18日)

※ 親類宅等へ避難した自主避難者は含まれていない

福島県発表「福島県から県外への避難状況」(平成24年7月5日)

### ■帰還支援に当たっての主要課題

- ① 新たな区域の見直し
- ② 除染
- ③ インフラ等の復旧
- ④ 賠償の方針
- ⑤ 長期避難者支援
- ⑥ 雇用確保、産業振興



### ■帰還支援策の検討体制

- ・ 復興庁、原子力被災者生活支援チーム、警察庁、総務省、文科省、厚労省、農水省、経産省、国交省、環境省等。
- ・ 関係局長により検討を行っている。
- ・ 県・市町村との協議をすすめる。

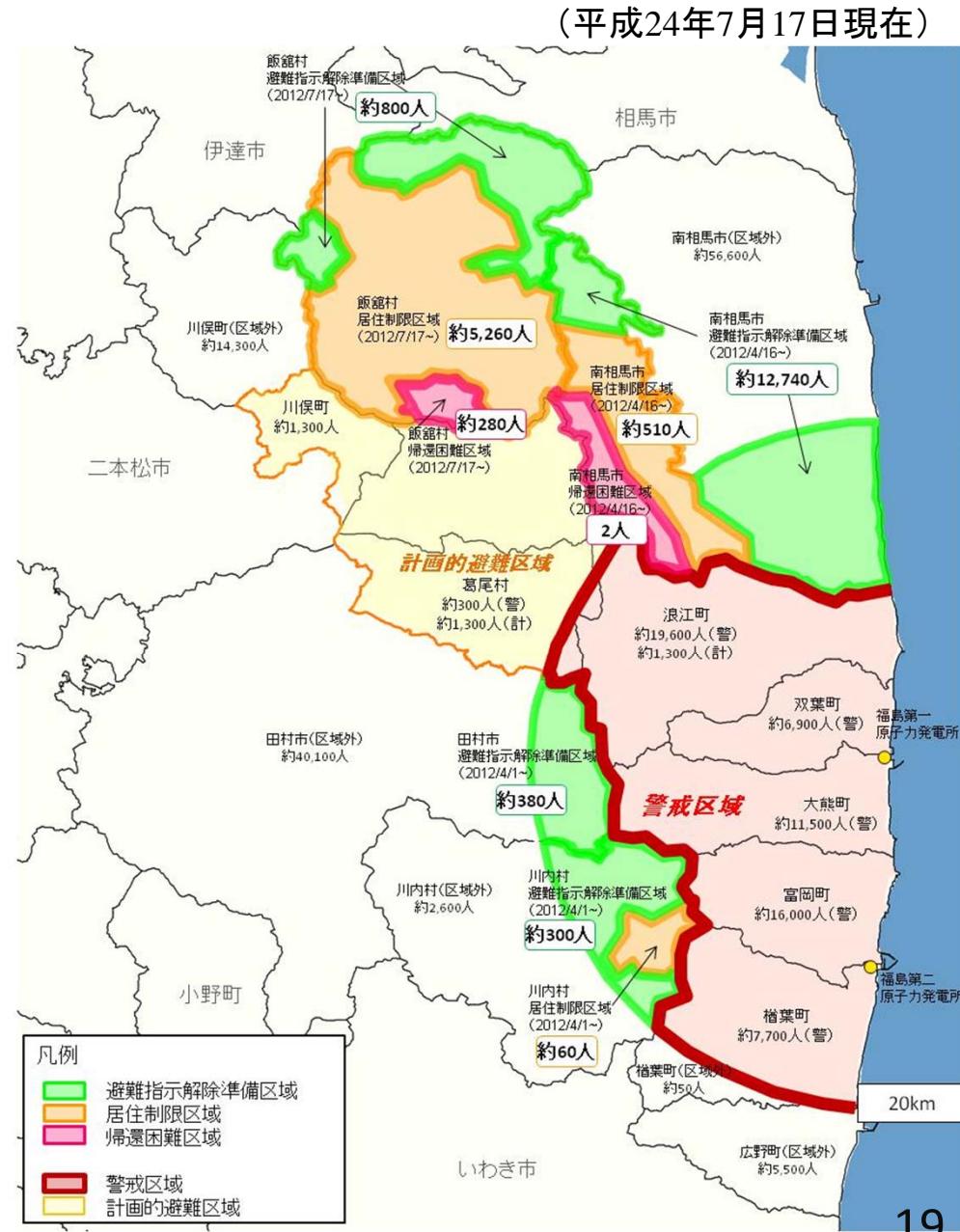
## 12 福島県の状況と課題 ②（避難指示区域の見直し）

- 以下の市町村において、警戒区域及び避難指示区域の見直しを行い、避難指示解除準備区域、居住制限区域及び帰還困難区域を設定。
  - ・川内村及び田村市(4/1実施)
  - ・南相馬市(4/16実施)
  - ・飯館村(7/17実施)

**避難指示解除準備区域：**  
年間積算線量20ミリシーベルト以下となることが確実であることが確認された地域

**居住制限区域：**  
年間積算線量が20ミリシーベルトを超えるおそれがあり、住民の被ばく線量を低減する観点から引き続き避難の継続を求める地域

**帰還困難区域：**  
5年間を経過してもなお、年間積算線量が20ミリシーベルトを下回らないおそれのある、現時点で年間積算線量が50ミリシーベルト超の地域



## 1. 生活再建策

- |                            |                                  |
|----------------------------|----------------------------------|
| 1) 賠償                      | ○東京電力による詳細な賠償基準の住民等への丁寧な説明を実施する  |
| 2) 長期避難者支援<br>(町外コミュニティ含む) | ○住民意向調査を実施する<br>○県、被災自治体との協議を進める |
| 3) 自治体ごとの帰還支援              | ○インフラ復旧・がれき処理・除染の実施計画の策定を進める     |

## 2. 産業振興・雇用対策等

- |              |  |
|--------------|--|
| 1) 産業振興・雇用対策 | ○産業振興・雇用対策に係る具体的な取組方針を策定する<br>(産業振興・雇用促進プラン) |
| 2) 農林水産業支援   | ○農林水産業支援に係る具体的な取組方針を策定する<br>(農林水産業再生プラン)     |

## 3. 放射線対策等

- |           |   |
|-----------|---|
| 1) 放射線リスク | ○自治体等への説明資料の提供、住民に対するリスクコミュニケーション等を実施する   |
| 2) モニタリング | ○解除準備区域のモニタリングアクションプランの策定を進める   |
| 3) 除染     | ○除染実施計画の策定を進める（川内村、田村市、楢葉町、南相馬市、飯舘村は、策定済み）<br>○本格除染事業の発注を進める（川内村、田村市、楢葉町、飯舘村は、公示済み） |
| 4) 区域見直し  | ○住民説明会を開催し、区域見直しを進める  |

# 13 福島復興再生特別措置法概要

## 目的・基本理念・国の責務

- ・原子力災害により深刻かつ多大な被害を受けた福島の復興・再生について、その置かれた特殊な諸事情とこれまで原子力政策を推進してきたことに伴う国の社会的な責任を踏まえ推進
- ・基本理念として、安心して暮らし子どもを生み育てる環境の実現、多様な住民の意見の尊重、地域経済の活性化、福島の地域社会の維持及び再生、住民一人一人が災害を乗り越え豊かな人生を送ること、福島の地方公共団体の自主性・自立性の尊重、地域コミュニティの維持、正確な情報の提供など

## 福島復興再生基本方針（閣議決定）

（避難解除等区域等）

避難解除等区域の復興及び再生  
のための特別の措置

避難解除等区域復興再生計画  
(県の申出により国が決定)

安心して暮らすことのできる  
生活環境の実現のための措置

産業復興再生計画  
(県が作成し国が認定)

（福島全域）

原子力災害からの産業の  
復興及び再生

新たな産業の創出等に寄与  
する取組の重点的な推進

重点推進計画  
(県が作成し国が認定)

## 福島の復興及び再生に関する施策の推進のために必要な措置

避難者・帰還者に対する生活の安定を図るための措置、保健・医療・福祉にわたる総合的な措置、再生可能エネルギーの開発等のための財政上の措置、復興交付金その他財政上の措置の活用、住民の健康を守るための基金に係る財政上の措置 など

## 原子力災害からの福島復興再生協議会

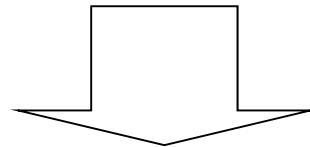
復興大臣、福島県知事その他の関係者からなる協議会を組織

## その他（見直しの検討）

施行後3年以内に、課税の特例を含め、法律の規定を見直し

## 1. 福島復興再生特別措置法関係

- ① 「福島復興再生特別措置法」の公布施行  
(H24.3.31)
- ② 「福島復興再生基本方針」の閣議決定  
(H24.7.13)

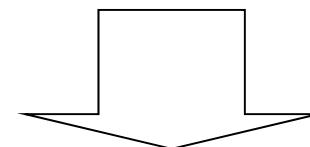


### ＜当面の取組＞

- ① 「避難解除等区域復興再生計画」（県の申出により国が策定）
- ② 「産業復興再生計画」・「重点推進計画」（ともに県が作成し国が認定）
- ③ 基本方針に基づいて講ずる具体的な施策について、とりまとめ、福島県・県内市町村と共有
- ④ 各種施策の実施状況をフォローアップ

## 2. 子ども・被災者生活支援法関係

- 「東京電力原子力事故により被災した子どもをはじめとする住民等の生活を守り支えるための被災者の生活支援等に関する施策の推進に関する法律」の公布施行  
(H24.6.27)



### ＜当面の取組＞

- 基本方針の策定

## 《第1部 原子力災害からの福島の復興及び再生》

### 第1 原子力災害からの福島の復興及び再生の意義及び目標に関する事項

- 1 意義 ～「福島の再生なくして、日本の再生なし」～
- 2 目標
- 3 基本理念・基本姿勢

## 《第2部 避難解除等区域の復興及再生》

### 第2 避難解除等区域の復興及び再生の推進のために政府が着実に実施すべき施策に関する基本的な事項

- 1 避難解除等区域の復興及び再生の道すじ
- 2 政府が着実に実施すべき施策に関する基本的な事項
- 3 課税の特例
- 4 住居の安定確保
- 5 将来的な住民の帰還を目指す地域の復興及び再生に向けた準備のための取組
- 6 避難解除等区域復興再生計画の策定手続き

## 《第3部 福島全域の復興及び再生》

### 第3 安心して暮らすことのできる生活環境の実現のために政府が着実に実施すべき施策に関する基本的な事項

### 第4 産業の復興及び再生の推進のために政府が着実に実施すべき施策に関する基本的な事項

### 第5 産業復興再生計画の認定に関する基本的な事項

### 第6 先導的な施策への取組の重点的な推進のために政府が着実に実施すべき施策に関する基本的事項

### 第7 重点推進計画の認定に関する基本的な事項

### 第8 関連する東日本大震災からの復興の円滑かつ迅速な推進に関する施策との連携に関する基本的な事項

### 第9 その他福島の復興及び再生に関し必要な事項

# 14 除染の取組

本年1月1日に全面施行した放射性物質汚染対処特措法及び同法に基づく基本方針にのっとり、環境省を中心に除染を推進。人の健康の保護の観点から必要な地域について優先的に除染を実施。除染に伴い発生した土壌等は、安全に収集・運搬、仮置き、処分する。

## 除染特別地域(直轄地域)

- 国が直接除染を行う地域。警戒区域又は計画的避難区域であったことのある福島県内の11市町村(※)を指定。
- 各市町村の意向を踏まえつつ、それぞれの特別地域内除染実施計画を策定し、それに沿って取り組む。

※楢葉町、富岡町、大熊町、双葉町、浪江町、葛尾村及び飯舘村の全域。田村市、南相馬市、川俣町、川内村で警戒区域又は計画的避難区域であったことのある地域。

## 市町村が除染を行う地域(非直轄地域)

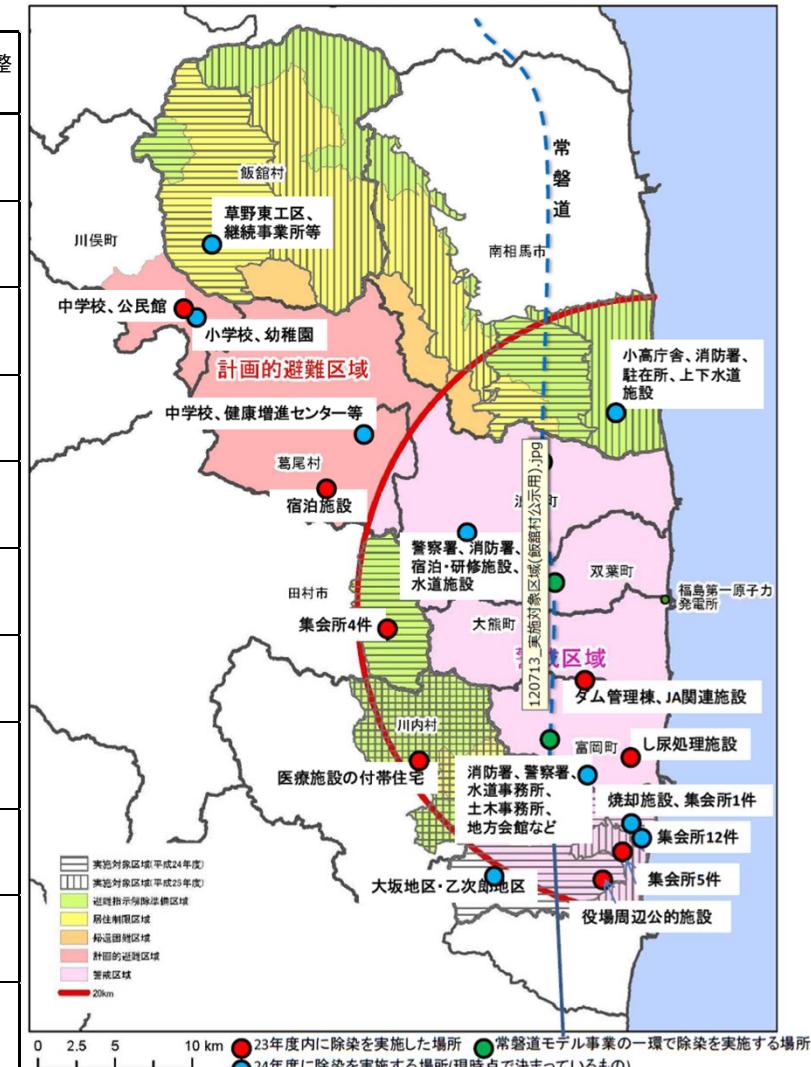
- 市町村が中心となって除染を行う地域。毎時0.23マイクロシーベルト以上の地域を含む8県(※)104市町村を汚染状況重点調査地域として指定。
- 各市町村が調査測定を行い、その結果などを踏まえて除染実施計画を策定し、それに沿って除染を推進。
- 国は、財政的措置や技術的措置を講ずる。

※岩手県、宮城県、福島県、茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、千葉県

# 14 直轄地域の除染の進捗状況

- 関係自治体と協議・調整を行い、まずは除染実施計画を策定。
- その後、仮置場の確保状況や同意取得状況等を踏まえつつ、順次、除染事業を発注。

	先行除染 (拠点施設等)	事前準備 (権利者の特定等)	除染計画の策定	除染作業	仮置場の地元調整 ・工事
田村市	○	○	○(4/13)	○(7/27～)	確保済み
楓葉町	○	○	○(4/13)	公示中(5/25～)	確保済み
川内村	○	○	○(4/13)	公示中(6/1～)	確保済み
飯館村	○	○	○(5/24)	公示中(6/15～)	作業準備中
南相馬市	○	○	○(4/18)		地元調整中
葛尾村	○	○	地元調整中		確保済み
川俣町	○	○	地元調整中		地元調整中
浪江町	○	○	地元調整中		地元調整中
大熊町	○	○	地元調整中		地元調整中
富岡町	○	○	地元調整中		地元調整中
双葉町					



# 14 非直轄地域の除染の進捗状況

75市町村において、除染実施計画の協議を終了（平成24年7月13日時点）  
 （除染に関する緊急実施基本方針に基づく除染計画を策定した市町村を併せると92市町村）

	市町村数	指定地域
岩手県	3	一関市、奥州市及び平泉町の全域
宮城県	9	石巻市、白石市、角田市、栗原市、七ヶ宿町、大河原町、丸森町、山元町及び亘理町の全域
福島県	41	福島市※、郡山市※、いわき市※、白河市※、須賀川市※、相馬市※、二本松市※、伊達市※、本宮市※、桑折町※、国見町※、大玉村※、鏡石町※、天栄村、会津坂下町、湯川村※、三島町、昭和村、会津美里町、西郷村※、泉崎村※、中島村※、矢吹町※、棚倉町※、矢祭町、塙町、鮫川村※、石川町※、玉川村※、平田村※、浅川町※、古殿町※、三春町※、小野町※、広野町※、新地町※及び柳津町の全域並びに田村市※、南相馬市※、川俣町※及び川内村※の区域のうち警戒区域又は計画的避難区域である区域を除く区域
茨城県	20	日立市、土浦市、龍ヶ崎市、常総市、常陸太田市、高萩市、北茨城市、取手市、牛久市、つくば市、ひたちなか市、鹿嶋市、守谷市、稲敷市、鉾田市、つくばみらい市、東海村、美浦村、阿見町及び利根町の全域
栃木県	8	佐野市、鹿沼市、日光市、大田原市、矢板市、那須塩原市、塩谷町及び那須町の全域
群馬県	12	桐生市、沼田市、渋川市、安中市、みどり市、下仁田町、中之条町、高山村、東吾妻町、片品村、川場村及びみなかみ町の全域
埼玉県	2	三郷市及び吉川市の全域
千葉県	9	松戸市、野田市、佐倉市、柏市、流山市、我孫子市、鎌ヶ谷市、印西市及び白井市の全域
計	104	

—は、放射性物質汚染対処特措法に基づく除染実施計画の環境大臣との協議を終了した市町村  
 ※は、除染に関する緊急実施基本方針に基づく除染計画を策定した市町村

## 15 避難指示解除準備区域等の公共インフラの本格的な復旧（工程表）

- 公共インフラの本格的な復旧に向けて工程表を作成し、進捗管理を実施。
- 住民の帰還に向け、4市町村（広野町、田村市、川内村、南相馬市）から、工程表の作成に着手済。
- 区域見直しの動向等に応じて対象市町村を拡大するとともに、事業の具体化に応じて対象事業を拡充。

### 工程表の内容

- ① 国、県、市町村等の事業を対象に作成
- ② 対象事業ごとに、復旧・復興に向けた基本的考え方を記載
- ③ 上記の基本的考え方に基いて、対象事業ごとに復旧の目標をバーチャートで表示

### 工程表の作成趣旨

- ① 「工程表」の目的は、災害復旧事業を中心として、当面3か年の復旧の見通しについて、現状を「見える化」し、帰還を目指す住民の方々や地域の関係者とも共有化すること。
- ② 工程表は、各施設管理者における進捗管理の基礎となるものであることから、各施設管理者において作成。

### 対象事業及び作成単位

- 市町村単位で作成する事業（例）  
海岸、河川、上・下水道、農地・農業用施設、市町村道、海岸防災林の再生、医療施設、学校施設 等
- 路線、施設単位等で作成する事業（例）  
し尿処理施設、下水汚泥処理施設、廃棄物処理施設、国道・県道・常磐道、鉄道、漁港等 等

### 公表及び進捗管理

- ① 工程表は、今後、区域見直しや事業の具体化を踏まえ、対象事業や対象区域の拡充を行い、節目節目で見直しを実施。
- ② 作成した工程表は、関係各省、復興庁、福島県及び該当市町村において、ホームページ等で公表。

### ■工程表のイメージ

	整備主体	被災／稼働状況	H24			H25			H26			H27以降	備考・ポイントなど
			4月	7月	10月	1月	4月	7月	10月	1月	4月	7月	
○○事業			調査	●	→	●	工事						
※※事業				●	→	●	工事						
△△事業			調査	●	→	●	●	工事					

## 2 参考

## 目次

## &lt;東日本大震災について&gt;

- |                          |     |
|--------------------------|-----|
| (参考)1 東日本大震災の概要          | …29 |
| (参考)2 これまでの主な動き          | …30 |
| (参考)3 復旧・復興の政府の新たな取組について | …31 |

## &lt;被災者支援関係&gt;

- |                               |     |
|-------------------------------|-----|
| (参考)4 義援金、被災者生活再建支援金等の配布・支給実績 | …32 |
|-------------------------------|-----|

## &lt;まちづくり関係&gt;

- |                           |     |
|---------------------------|-----|
| (参考)5 災害廃棄物処理フロー(岩手県、宮城県) | …33 |
| (参考)6 主なインフラ等の応急的な復旧状況    | …35 |
| (参考)7 公共工事請負状況            | …37 |
| (参考)8 復興施策に関する工程表例        | …38 |
| (参考)9 主要な復興まちづくり事業の概要     | …39 |

## &lt;復興関連諸制度&gt;

- |                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| (参考)10 復興庁の体制、復興推進委員会           | …40 |
| (参考)11 企業連携の推進                  | …42 |
| (参考)12 関連立法                     | …43 |
| (参考)13 復興関係予算                   | …44 |
| (参考)14 復興特区制度                   | …47 |
| (参考)15 復興交付金                    | …51 |
| (参考)16 東日本大震災事業者再生支援機構          | …54 |
| (参考)17 被災自治体への地方公務員の派遣状況        | …55 |
| (参考)18 東日本大震災に係る「取崩し型復興基金」について  | …56 |
| (参考)19 福島復興に向けた制度(基金・予備費等、関連法律) | …61 |

# (参考) 1 東日本大震災の概要

※我が国の観測史上最大規模の地震、世界的にも1900年以降4番目の規模の地震

項目	データ	
発生日時	平成23年3月11日 14時46分	
震源および規模(推定)	三陸沖(北緯38.1度、東経142.9度、牡鹿半島の東南東130km付近) 深さ24km、モーメントマグニチュード Mw9.0	
震源域	長さ約450km、幅約200km	
断層のすべり量	最大20~30m程度	
震源直上の海底の移動量	東南東に約24m移動、約3m隆起	
	震度7	宮城県北部
	震度6強	宮城県南部・中部、福島県中通り・浜通り、茨城県北部・南部、栃木県北部・南部
	震度6弱	岩手県沿岸南部・内陸北部・内陸南部、福島県会津、群馬県南部、埼玉県南部、千葉県北西部
	震度5強	青森県三八上北・下北、岩手県沿岸北部、秋田県沿岸南部・内陸南部、山形県村山・置賜、群馬県北部、埼玉県北部、千葉県北東部・南部、東京都23区、新島、神奈川県東部・西部、山梨県中部・西部、山梨県東部・富士五湖

(気象庁資料・海上保安庁資料による)

被害状況等(7月25日現在 出典:警察庁、復興庁等)

## (1) 人的被害

ア 死者	15, 867名
イ 行方不明	2, 904名
ウ 負傷者	6, 109名
エ 震災関連死(※2)	1, 632名(3月31日現在)

## (2) 建築物被害

ア 全壊	130, 442戸
イ 半壊	264, 033戸
ウ 一部破損	720, 374戸

※ 未確認情報を含む。

※ 平成23年4月7日に発生した宮城県沖を震源とする地震、

4月11日に発生した福島県浜通りを震源とする地震、

4月12日に発生した福島県浜通りを震源とする地震、

5月 2日に発生した千葉県北東部を震源とする地震、

7月25日に発生した福島県沖を震源とする地震、

7月31日に発生した福島県沖を震源とする地震、

8月12日に発生した福島県沖を震源とする地震、

8月19日に発生した福島県沖を震源とする地震

9月10日に発生した茨城県北部を震源とする地震、

10月10日に発生した福島県沖を震源とする地震、

11月20日に発生した茨城県北部を震源とする地震、

平成24年2月19日に発生した茨城県北部を震源とする地震、

3月1日に発生した茨城県沖を震源とする地震及び

6月18日に発生した宮城県沖を震源とする地震の被害を含む。

※2 「震災関連死の死者」とは、「東日本大震災による負傷の悪化等により亡くなられた方で、災害弔慰金の支給等に関する法律に基づき、当該災害弔慰金の支給対象となった方」と定義(実際には支給されていない方も含む。)。復興庁等調べ。

# (参考) 2 これまでの主な動き



## 【平成23年】

3月11日 東日本大震災発災

- ・緊急災害対策本部発足

→応急対策を開始。

自衛隊等による救出総数2万7千人

3月17日 被災者生活支援特別対策本部(支援チーム)設置

(※事務局は20日に発足)

- ・物資調達、避難所支援等を本格化。

5月 2日 東日本大震災財特法成立

第1次補正予算成立(復興経費4兆153億円)

- ・仮設住宅、ガレキ処理、復旧事業、災害関連融資等

6月24日 復興基本法施行

- ・基本理念、国と自治体の責務、復興財源の確保(復興債・償還の道筋)、復興特区、復興対策本部(同日発足)、復興庁

6月25日 東日本大震災復興構想会議「復興への提言」提出

(※議長：五百旗頭真(防衛大学校長、神戸大学名誉教授))

6月28日 東日本大震災復興対策本部(第1回)開催

7月25日 第2次補正予算成立(復興経費1兆9106億円)

- ・原子力損害賠償、二重債務問題対策等

7月29日 「復興基本方針」策定

- ・復興期間、事業規模、復興財源、復興特区、復興交付金、施策の方向性

8月27日 原子力災害からの福島復興再生協議会(第1回)開催

11月21日 第3次補正予算成立(復興経費9兆2438億円)

- ・復興交付金、除染、全国防災、立地補助金、産業復興等

11月30日 復興財源確保法成立

12月 7日 復興特別区域法成立

12月 9日 復興庁設置法成立

## 【平成24年】

2月9日 復興推進計画第1号認定(岩手、宮城)

2月10日 復興庁開庁

3月 2日 復興交付金の交付可能額通知(第1回目)

3月 19日 復興推進委員会(第1回)開催

3月30日 福島復興再生特別措置法成立

4月 5日 平成24年度予算成立(復興経費3兆7754億円)

4月 6日 平成24年度復興庁一括計上予算の配分(箇所付け)について公表(2779億円)

(※第4報を7月6日に、公表(累計2906億円))

7月13日 福島復興再生基本方針閣議決定

# (参考) 3 復旧・復興の政府の新たな取組について



- 未曾有の被害をもたらした東日本大震災以降、従来の災害対策と違った新たな政府の対応。

## (1) 被災者支援

- ・緊急物資供給や情報提供を国が直接実施
- ・民間借上げ型の住宅供給を積極的に活用
- ・発災直後からボランティア・NPOとの連携のための組織を設置
- ・原発避難者特別措置法により避難先自治体で避難者の行政サービスを可能に
- ・緊急災害対策本部に被災者生活支援の責任組織を設置 など

## (2) 復旧

- ・市町村の災害廃棄物処理の国による代行
- ・廃棄物処理事業の国費率をかさ上げ、事業対象を拡大、広域処理を推進
- ・インフラ等復旧の事業計画・工程表を作成・公表して進行管理
- ・災害査定の手続き迅速化
- ・東日本大震災財特法による国庫補助率のかさ上げ など

## (3) 復興

- ・高台移転事業の戸数要件引下げ等
- ・関係職員等による自治体の復興計画策定支援
- ・復興特区制度、復興交付金の創設
- ・再生支援機構を設立して二重ローン対策を実施
- ・仮設工場・事務所・店舗の整備、グループ補助金による事業者の復旧支援
- ・被災地向け雇用創出基金の創設など求職者支援、農漁業者の活動資金支援
- ・復興庁の設置、復興予算の同庁一括計上 など

(リンク) 東日本大震災・政府の新たな取り組みとその成果(例)  
<http://www.reconstruction.go.jp/topics/2012/07/001106.html>

## (参考) 4 義援金、被災者生活再建支援金等の配布・支給実績

- 日本赤十字社等に寄せられた義援金3,583億円の約9割を被災者に配布済(7月6日現在)
- 災害弔慰金の支給済件数は、18,252件(6月15日現在)
- 被災者生活再建支援金の支給世帯数は、178, 864世帯(5月31日現在)

### (1) 義援金の配布状況 (厚労省調べ、7月6日現在)

募金総額	配分			
	都道県への送金額	うち市町村への送金額	うち被災者への配付額	配付件数
3,583億円	3,567億円	3,371億円	3,172億円	1,308,901件
	99.6%	94.5%	94.1%	

※日本赤十字社、中央共同募金会、日本放送協会、NHK厚生文化事業団の4団体に寄せられた義援金を集計したもの。

### (2) 災害弔慰金の支給状況 (厚労省調べ、6月15日現在)

	支給済件数	うち被災3県	支給済額	うち被災3県
災害弔慰金	18,206件	18,013件	541億2,750万円	534億8,500万円
災害障害見舞金	46件	43件	8,000万円	7,500万円

※災害弔慰金：災害により死亡された方のご遺族に対して支給するもの

災害障害見舞金：災害による負傷、疾病で精神又は身体に著しい障害を受けた方に支給するもの

### (3) 被災者生活再建支援金の支給状況 (内閣府調べ、5月31日現在)

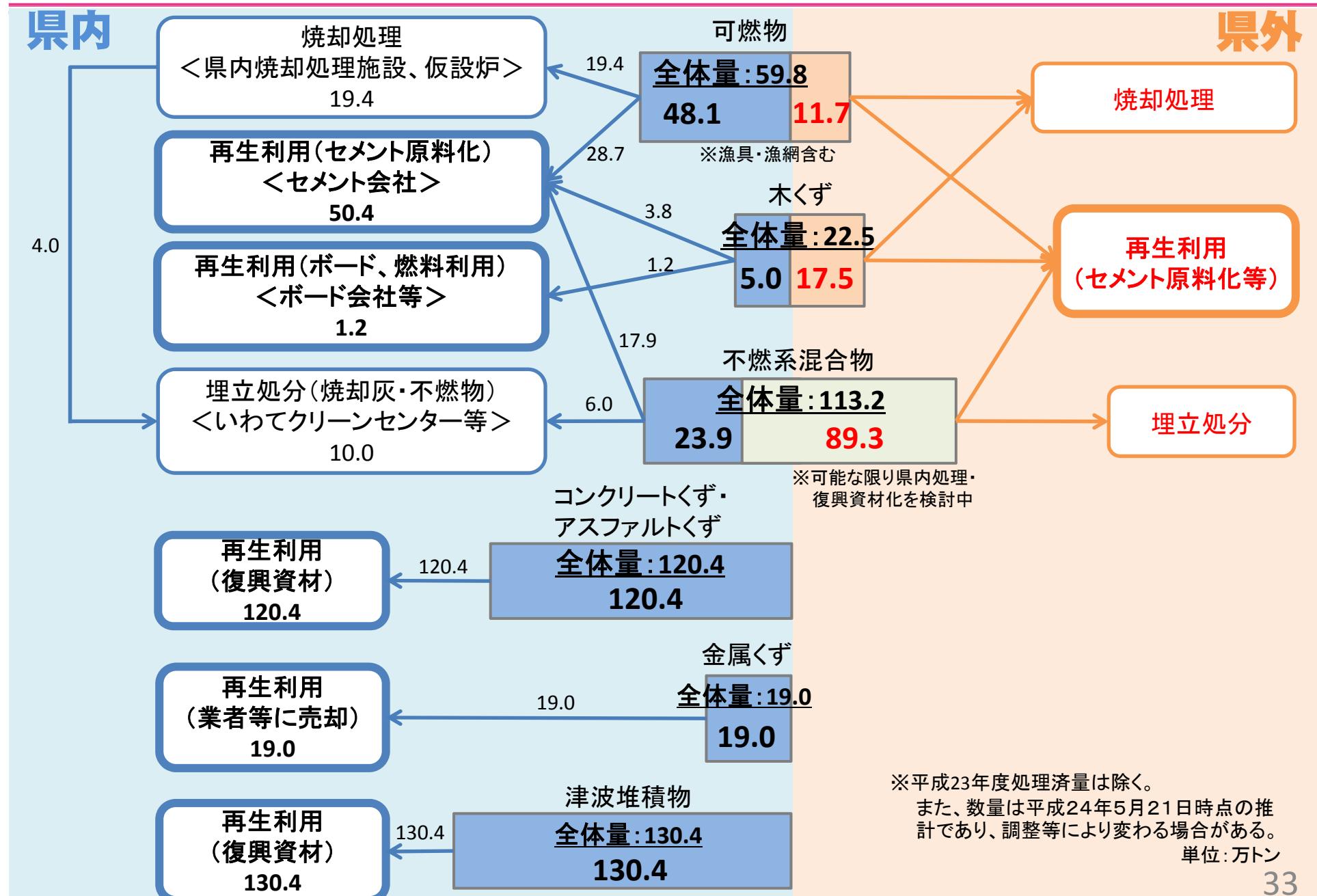
	世帯数	うち被災3県	支給額	うち被災3県
基礎支援金	178, 864世帯	163, 930世帯	1, 406億円	1, 299億円
加算支援金	76, 733世帯	67, 442世帯	854億円	739億円

※被災者生活再建支援金：災害により居住する住宅が全壊するなど、生活基盤に著しい被害を受けた世帯に対して支給するもの。

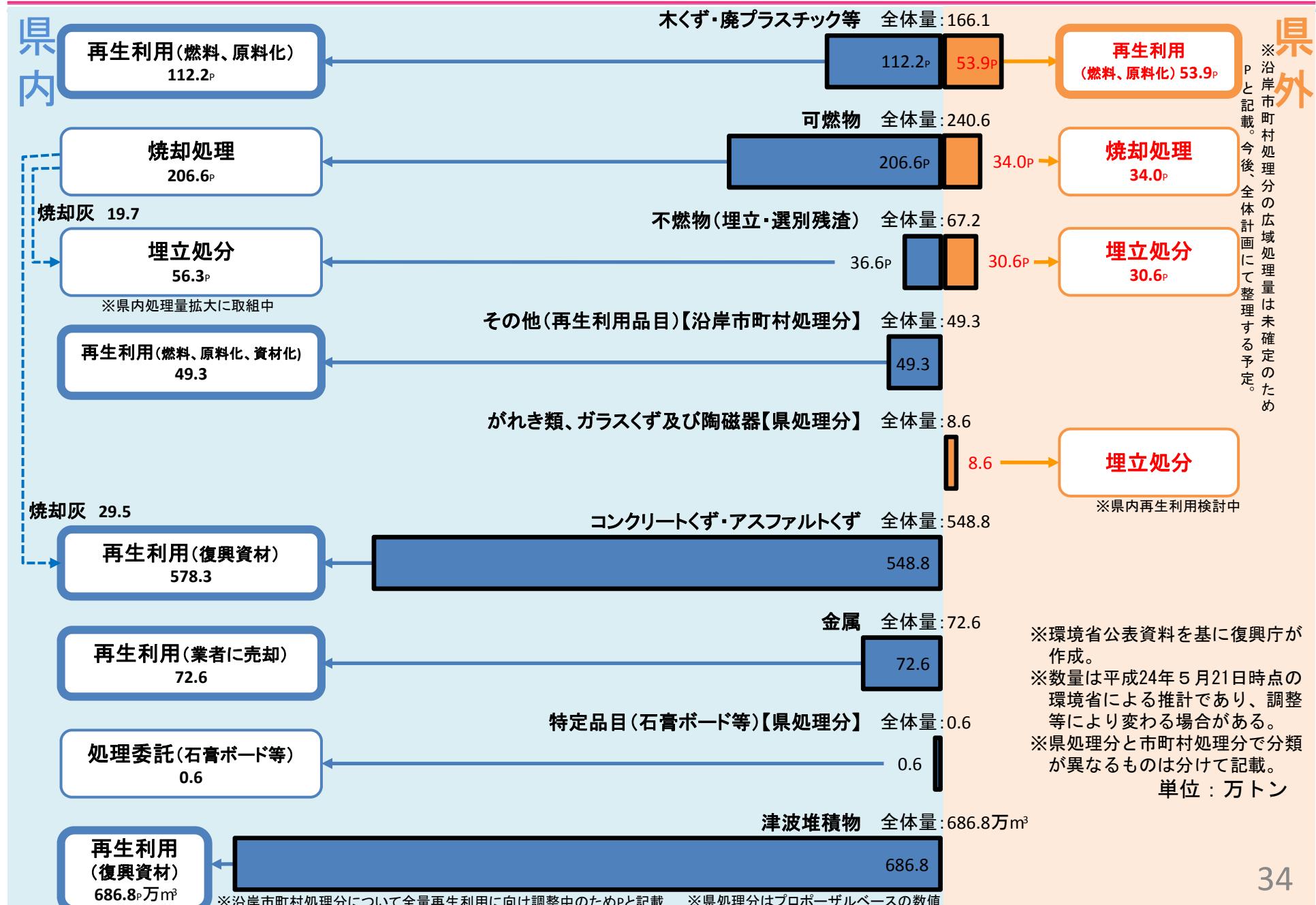
東日本大震災財特法の一部改正により、東日本大震災に限った措置として国の補助率を50%から80%に引き上げ。

また、地方負担(20%)のための基金積み増し分について、平成23年度第2次補正予算で増額される特別交付税により全額手当。

# (参考) 5 災害廃棄物処理フロー (岩手県)



# (参考) 5 災害廃棄物処理フロー (宮城県)



# (参考) 6 主なインフラ等の応急的な復旧状況①

○ 主なライフラインについては、家屋等流出地域、原発警戒区域等を除き、ほぼ復旧。

項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
<b>電 気</b>  停電最大戸数(東北3県):約258万戸(3/11時点)	停電:約11.2万戸	<b>約96%</b>  停電11.2万戸は、家主不在等による送電保留家屋・家屋流出地域・原発警戒区域等で、復旧作業困難。
<b>都市ガス</b>  供給停止最大戸数(東北3県):約42万戸(3/11時点)	未供給:約6万戸	<b>約86%</b>  未供給約6万戸は、家屋等流出地域で、復旧作業困難。
<b>LPガス</b>  供給停止最大戸数(東北3県):約166万戸(3/11時点)	未供給:約8万戸	<b>約95%</b>  未供給約8万戸は、家屋等流出地域で、復旧作業困難。
<b>水 道</b>  これまでに断水した戸数(全国):約166万戸(3/11時点)	断水:約4.5万戸	<b>約98%</b>  断水約4.5万戸は、ほぼ全て家屋等流出地域。原発警戒区域等は除く。

注)高速道路・空港・海岸堤防については100%復旧。

項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
<b>道路(直轄国道)</b>  国道4号、国道45号、国道6号の総開通距離数1,119km		<b>100%</b>  原発警戒区域42.6kmを除く。
<b>鉄道(在来幹線)</b>  常磐線、東北線等の総開通距離数1011.9km	不通:約15.0Km	<b>約99%</b>  東北線等は100%復旧、常磐線は95%復旧。 原発警戒区域等内の区間66.8km除く。
<b>港 湾</b>  八戸港～鹿島港の地方港湾を含む21港の公共岸壁373バース(水深4.5m以深)	利用不可:83バース	<b>約78%</b>  全ての港湾で、一部の岸壁が利用可能。 利用可能施設の大部分で復旧工事が必要。 施設の利用に当たって、吃水制限や上載荷重制限のある施設もあり。
<b>漁 港</b>  被害のあった北海道から千葉県までの7道県の漁港:319漁港	水産物の陸揚げが一部未了:8漁港	<b>約97%</b>  24年度末までに、被災した漁港の概ね4割において、陸揚げ岸壁の復旧の完了を目指す。
<b>河川堤防(直轄管理区間)</b>  9水系直轄河川2,115箇所	本復旧未了:389箇所(うち388箇所で応急復旧完了)	<b>約82%</b>  1,726箇所で本復旧完了。 1箇所を除き応急復旧完了。

# (参考) 6 主なインフラ等の応急的な復旧状況②

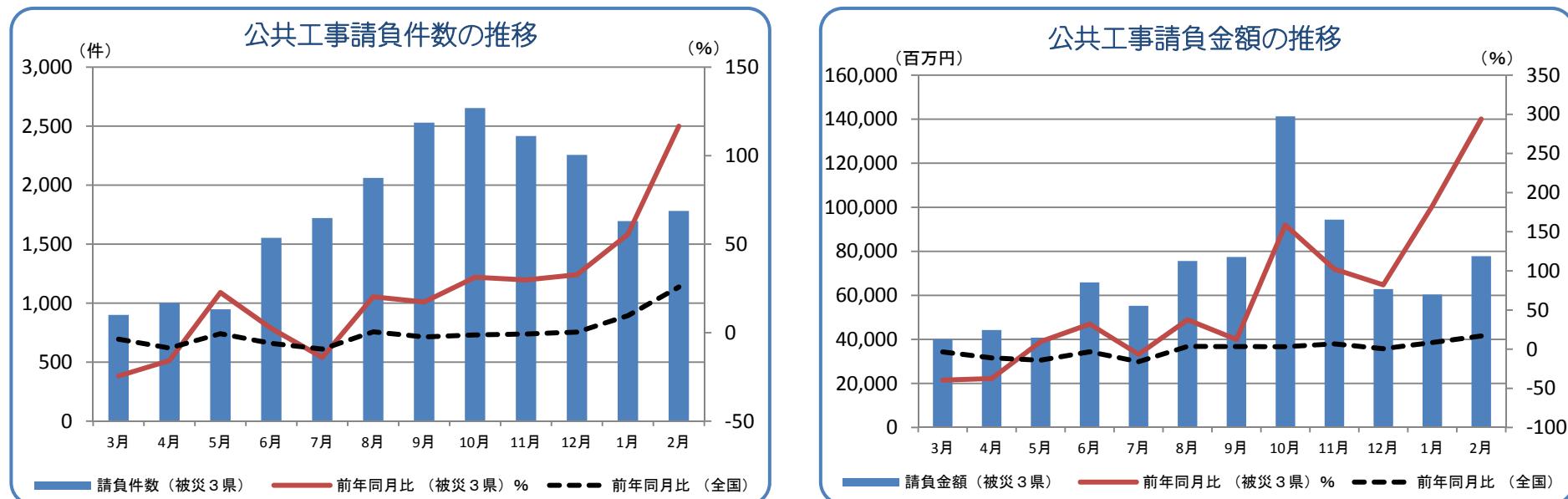
○ 通信・郵便・病院・学校など主な公共サービス等は、概ね復旧している。

項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
通信(NTT固定電話)  サービス停止交換局の回線数(東北・関東地方):約100万回線(震災当初)	サービス停止:約1.0万回線	約99%
通信(携帯電話)  サービス停止基地局数(東北・関東地方、携帯電話4社):約14,800基地局(震災当初)	停波基地局数:155基地局	約99%
郵便局  営業停止局(東北・関東地方):全局53%相当の583(5/11時点) 約53%(3/20時点)	営業停止:53局	約91%
郵便配達  配達停止エリア(東北3県):全エリア15%相当の44(5/11時点) 約53%(3/20時点)	配達停止:9エリア	約80%

項目(最大被害)	(復旧済み)／(最大被害)	復旧率
病院(入院受入)  入院の受入制限または受入不可を行った病院数(東北3県):全体の約50%相当の191(被災直後)	入院受入制限または不可:37	約81%
学校  ・公立学校(幼・小・中・高・中等・特別)の休校数3,925(震災当初)		約100%
銀行  閉鎖店舗(東北6県及び茨城県):全営業店12%相当の315(3/17時点)。	閉鎖:47店舗	約85%
ガソリンスタンド  営業停止(東北3県):主要元売系列SS47%相当の866(3/20時点)	営業停止:約130SS	約85%

## (参考) 7 公共工事請負状況

- 全国的な公共工事請負件数・金額は、震災以降ほぼ横ばいを続けている。なお、2011年度予算の公共事業関係費は前年度比△5.1%に減少。
- 被災3県における請負件数・金額は、復旧・復興事業の本格化に伴い発災半年以降から急増している。

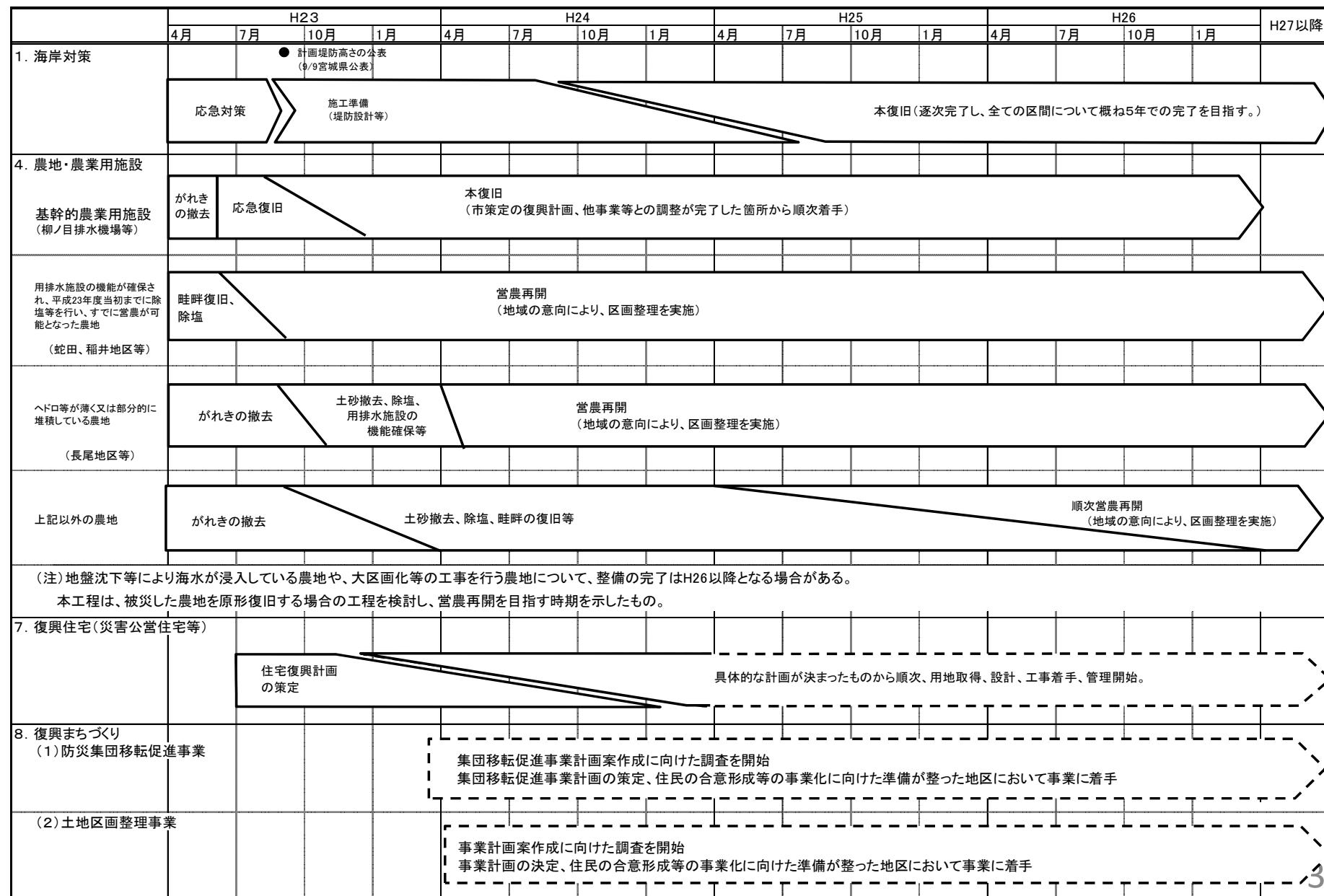


	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月
被災3県	請負件数	900	1,002	948	1,554	1,722	2,062	2,530	2,654	2,417	2,257	1,695
	前年同月比 (%)	-24.5	-15.8	22.7	2.4	-14.0	20.3	17.3	31.3	29.8	32.7	55.6
	請負金額	40,092	44,252	40,788	65,865	55,265	75,630	77,440	141,284	94,372	62,854	60,341
	前年同月比 (%)	-39.5	-37.5	9.7	32.1	-6.6	37.5	12.4	158.6	102.3	82.2	182.8
全国	請負件数	20,458	14,505	11,717	20,678	24,397	25,256	30,715	29,454	27,410	26,781	19,790
	前年同月比 (%)	-3.7	-8.7	-0.6	-6	-9.3	0.5	-2.4	-1.3	-0.7	0.3	9.6
	請負金額	1,294,165	1,179,669	635,512	998,429	959,724	953,563	1,200,919	1,070,216	844,741	713,380	566,086
	前年同月比 (%)	-3.5	-11.2	-14.1	-3.4	-15.9	3.5	3.3	3.2	6.8	0.6	8.5

出典：公共工事前払金保証統計 <http://www.ejcs.co.jp/report/stats.html>

# (参考) 8 復興施策に関する工程表例

## 公共インフラ地域版 工程表抜粋(宮城県石巻市)



# (参考) 9 主要な復興まちづくり事業の概要

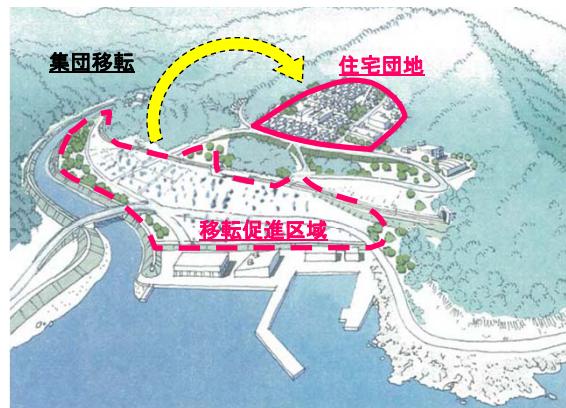
## 防災集団移転促進事業 ～被災した住居の 安全な場所への移転～

### 【事業概要】

東日本大震災により被災した地域において、住民の居住に適当でないと認められる区域内の住居の集団移転を支援する。

### 【補助対象】

- ①住宅団地(住宅団地に関連する公益的施設を含む)の用地取得及び造成に要する費用(移転者等に分譲する場合も分譲価格(市場価格)を超える部分は補助対象)
- ②移転者の住宅建設・土地購入に対する補助に要する経費(借入金の利子相当額)
- ③移転促進区域内の農地及び宅地の買取りに要する費用(当該移転促進区域内のすべての住宅用途に係る敷地を買い取る場合に限る)
- ④計画策定費 など



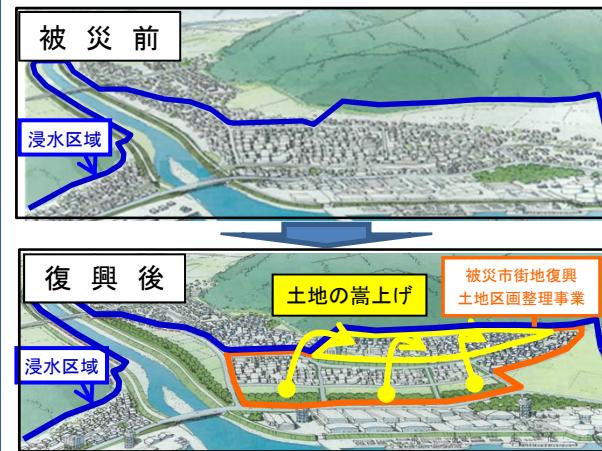
## 土地区画整理事業 ～住宅地・公共施設の整備 に加えて土地を嵩上げ～

### 【事業概要】

広範かつ甚大な被災を受けた市街地の復興に対応するため、被災市街地復興土地区画整理事業等により緊急かつ健全な市街地の復興を推進する。

### 【補助対象】

- ①区画道路、公園等の公共施設を用地買収方式で整備した場合の事業費等を限度額(※)として事業を支援  
※津波により甚大な被災を受けた地域において、一定以上の計画人口密度(40人/ha)などの必要な要件を満たした場合に限り、防災上必要な土地の嵩上げ費用を含む
- ②緊急防災空地の用地を取得するのに要する費用(減価補償地区以外も含む)
- ③計画策定費



## 災害公営住宅整備事業 ～災害公営住宅の整備～

### 【事業概要】

東日本大震災による被災者の居住の安定確保を図るために、災害公営住宅の整備等に係る費用を支援する。

### 【補助対象】

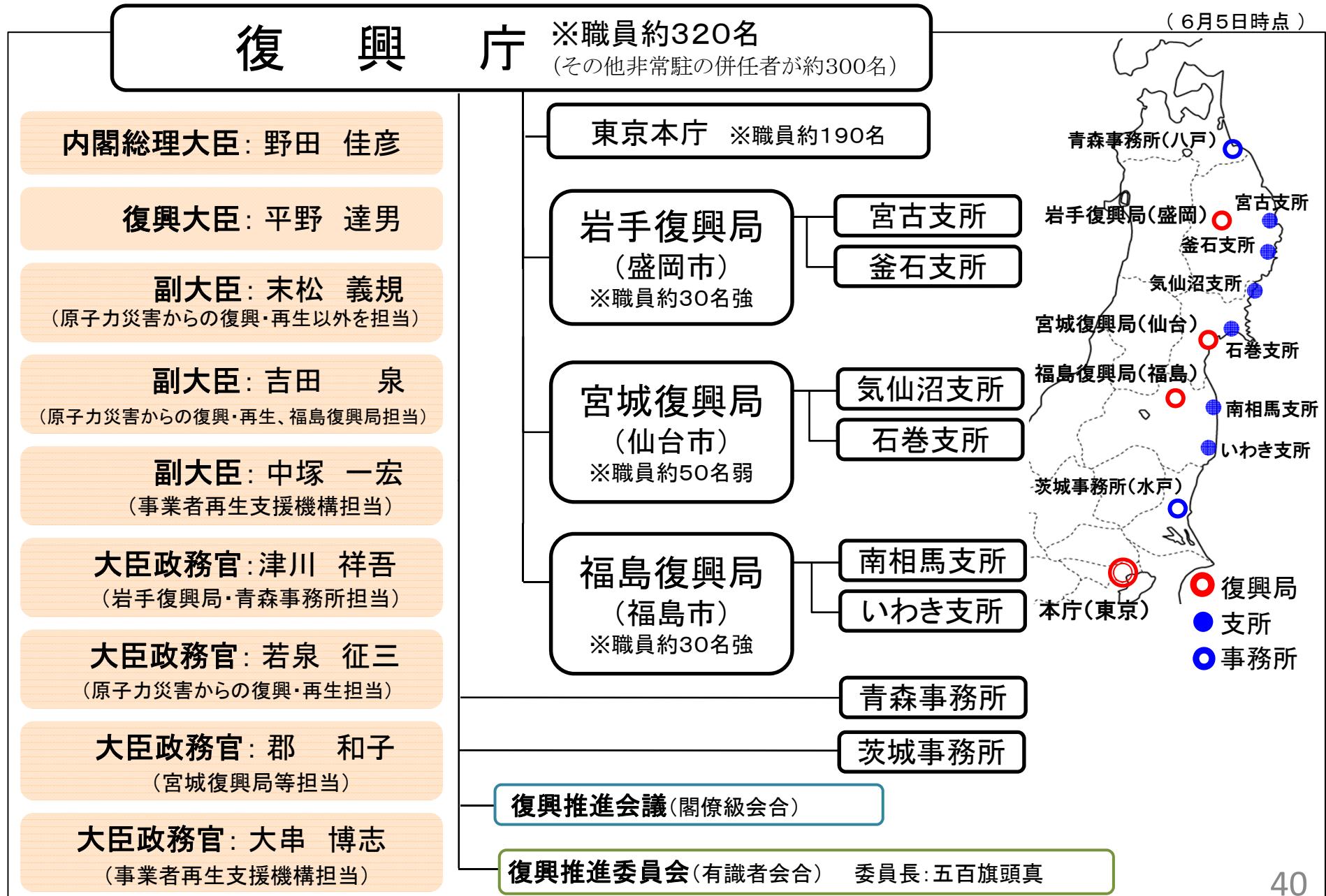
- ①公営住宅の建設・買取費
- ②公営住宅の借上げに係る建設・改良費
- ③公営住宅の建設等に伴う土地取得費、造成費等
- ④被災者向け買取公営住宅・空家公営住宅の改修費 など

例：山古志種芋原住宅  
(新潟県長岡市(旧山古志村))



工事期間:平成18年8月21日～平成18年12月10日  
入居開始日:平成18年12月19日  
構造規模:木造 2階建て 3棟(5戸)

# (参考) 10 復興庁の体制



# (参考) 10 復興推進委員会

## ○委員

委員長:

五百旗頭 真 公立大学法人熊本県立大学理事長、  
公益財団法人ひょうご震災記念21世紀研究機構理事長

委員長代理:

御厨 貴 東京大学客員教授

委員:

飯尾 潤 政策研究大学院大学教授  
牛尾 陽子 公益財団法人東北活性化研究センターフェロー  
大井 誠治 岩手県漁業協同組合連合会代表理事長  
岡本 行夫 東北漁業再開支援基金・希望の烽火代表理事  
清原 桂子 公益財団法人ひょうご震災記念21世紀研究機構  
副理事長  
佐藤 雄平 福島県知事  
重川 希志依 富士常葉大学大学院環境防災研究科教授  
達増 拓也 岩手県知事  
星 光一郎 福島県社会福祉施設経営者協議会長  
堀田 力 弁護士、公益財団法人さわやか福祉財団理事長  
村井 嘉浩 宮城県知事  
横山 英子 仙台経済同友会幹事、  
(株)横山芳夫建築設計監理事務所代表取締役社長  
吉田 文和 共同通信社編集局長

(五十音順、敬称略)

## ○審議の経緯

第1回(平成24年3月19日)

- ・運営要領
- ・今後の進め方
- ・復興の課題について報告

現地調査

- ・福島県(4月27日)
- ・宮城県(5月15日)
- ・岩手県(5月16日)

第2回(平成24年6月5日)

- ・現地調査報告
- ・自由討議

- 復興特別区域制度等を活用しつつ、民間企業と被災地方公共団体の連携(企業連携)を促し、各地で進むプロジェクトの実現を支援。

## 1. 組織

- 4月1日付で復興庁(本庁)に企業連携推進室を設置した。各復興局においても、企業連携推進室を設置した。
- 経済団体等から派遣された職員のノウハウを積極的に活用する体制を整える。  
(本庁、復興局合わせて、約20名の職員が派遣されている)

## 2. 役割

- 地方公共団体及び民間企業との意見交換を実施。
- 企業連携に係る諸課題を把握し関係省庁と連携して対応を検討。
- 企業連携プロジェクトについて、「国と地方の協議会」の分科会を開催し、事業化を支援。
- セミナー、展示会、制度説明会等の開催、先行優良事例集の作成等。

## 3. 取組み状況

- 被災地で復興プロジェクトに取組む個別民間企業や、経済団体等との意見交換・相談対応を実施。
- 民間企業の復興事業参加を促進するため、民間企業で組成された復興推進のための連絡会と連携して、復興特区制度及び復興関係予算等の説明会を実施。
- 5月から、地方公共団体、民間企業、関係省庁向けのメールマガジンを発行。

# (参考) 12 関連立法

## 1. 被災者支援

- ・東日本大震災の被災者等に係る国税関係法律の臨時特例に関する法律(平成23年4月27日法律第29号)
- ・地方税法の一部を改正する法律(平成23年4月27日法律第30号)
- ・東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律(平成23年5月2日法律第40号)
- ・東日本大震災の被災者に係る一般旅券の発給の特例に関する法律(平成23年6月8日法律第64号)
- ・東日本大震災に伴う地上デジタル放送に係る電波法の特例に関する法律(平成23年6月15日法律第68号)
- ・東日本大震災に伴う相続の承認又は放棄をすべき期間に係る民法の特例に関する法律(平成23年6月21日法律第69号)【※当該法律の特例期間については、平成23年11月30日をもって終了】
- ・東日本大震災の被災者に対する援助のための日本司法支援センターの業務の特例に関する法律(平成24年法律第6号)

## 2. 復旧事業・まちづくり

- ・東日本大震災による被害を受けた公共土木施設の災害復旧事業等に係る工事の国等による代行に関する法律(平成23年4月29日法律第33号)
- ・東日本大震災により生じた災害廃棄物の処理に関する特別措置法(平成23年8月18日公布法律第99号)
- ・東日本大震災により甚大な被害を受けた市街地における建築制限の特例に関する法律(平成23年4月29日法律第34号)
- ・東日本大震災に対処するための土地改良法の特例に関する法律(平成23年5月2日法律第43号)
- ・津波対策の推進に関する法律(平成23年6月24日法律第77号)

## 3. 事業再生

- ・東日本大震災に対処して金融機関等の経営基盤の充実を図るための金融機能の強化のための特別措置に関する法律及び金融機関等の組織再編成の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律(平成23年6月29日法律第80号)
- ・農林中央金庫及び特定農水産業協同組合等による信用事業の再編及び強化に関する法律の一部を改正する法律(平成23年8月3日法律第89号)
- ・株式会社東日本大震災事業者再生支援機構法(平成23年11月28日法律第113号)

## 4. 自治体等支援

- ・東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律(平成23年5月2日法律第40号)【再掲】
- ・平成二十三年度分の地方交付税の総額の特例等に関する法律(平成23年5月2日法律第41号)
- ・東日本大震災による被害を受けた合併市町村に係る地方債の特例に関する法律(平成23年8月30日法律第102号)
- ・平成二十三年度分の地方交付税の総額の特例等に関する法律等の一部を改正する法律(平成23年12月2日法律第116号)
- ・東日本大震災に対処するための平成二十三年度分の地方交付税の総額の特例等に関する法律の一部を改正する法律(平成24年2月15日法律第1号)
- ・東日本大震災による被害を受けた合併市町村に係る地方債の特例に関する法律の一部を改正する法律(平成24年6月20日法律第36号)

## 5. 原子力災害

- ・原子力損害賠償支援機構法(平成23年8月10日法律第94号)
- ・平成二十三年原子力事故による被害に係る緊急措置に関する法律(平成23年8月5日法律第91号)
- ・平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質による環境の汚染への対処に関する特別措置法(平成23年8月30日法律第110号)
- ・東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための避難住民に係る事務処理の特例及び住所移転者に係る措置に関する法律(平成23年8月12日法律第98号)
- ・東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための地方税法及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部を改正する法律(平成23年5月2日法律第40号)
- ・日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための地方税法及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部を改正する法律(平成23年8月12日法律第96号)
- ・福島復興再生特別措置法(平成24年3月31日法律第25号)
- ・原子力規制委員会設置法(平成24年6月27日法律第47号)
- ・東京電力原子力事故により被災した子どもをはじめとする住民等の生活を守り支えるための被災者の生活支援等に関する施策の推進に関する法律(平成24年6月27日法律第48号)

## 6. 復興施策

- ・東日本大震災復興基本法(平成23年6月24日法律第76号)
- ・東日本大震災復興特別区域法(平成23年12月14日法律第122号)
- ・復興庁設置法(平成23年12月16日法律第125号)

## 7. その他(財源確保、選挙の特例など)

- ・東日本大震災に対処するために必要な財源の確保を図るための特別措置に関する法律(平成23年5月2日法律第43号)
- ・平成二十二年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律(平成23年7月29日法律第88号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震等による災害からの復旧復興に資するための国会議員の歳費の月額の減額特例に関する法律(平成23年3月31日法律第11号)
- ・東日本大震災からの復興のための施策を実施するために必要な財源の確保に関する特別措置法(平成23年12月22日法律第117号)
- ・東日本大震災からの復興に際し地方公共団体が実施する防災のための施策に必要な財源の確保に係る地方税の臨時特例に関する法律(平成23年12月2日法律第118号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震に伴う地方公共団体の議会の議員及び長の選挙期日等の臨時特例に関する法律(平成23年3月22日法律第2号)
- ・平成二十三年東北地方太平洋沖地震に伴う地方公共団体の議会の議員及び長の選挙期日等の臨時特例に関する法律の一部を改正する法律(平成23年5月27日法律第55号)
- ・東日本大震災に伴う海区漁業調整委員会及び農業委員会の委員の選挙の臨時特例に関する法律(平成23年5月2日法律第44号)
- ・国家公務員の給与の改定及び臨時特例に関する法律(平成24年2月29日法律第2号)
- ・国会議員の歳費及び期末手当の臨時特例に関する法律(平成24年4月27日法律第29号)
- ・特別会計に関する法律の一部を改正する法律(平成24年3月31日法律第15号)
- ・災害対策基本法の一部を改正する法律(平成24年6月27日法律第41号)

# (参考) 13 復興関係予算



(単位:億円)

23年度1次補正予算	23年度2次補正予算	23年度3次補正予算	24年度予算
(1)災害救助等関係経費 4,829	1. 原子力損害賠償法等関係経費 2,754	(1)災害救助等関係経費 941	(1)災害救助等関係経費 762
(2)災害廃棄物処理事業費 3,519	(1)原子力損害賠償法関係経費 2,474	(2)災害廃棄物処理事業費 3,860	(2)災害廃棄物処理事業費 3,442
(3)災害対応公共事業関係費 12,019	(2)原子力損害賠償支援機構法関係経費 280	(3)公共事業等の追加 14,734	(3)公共事業等の追加 5,091
(4)施設費災害復旧費等 4,160	2. 被災者支援関係経費 3,774	(4)災害関連融資関係経費 6,716	(4)災害関連融資関係経費 1,210
(5)災害関連融資関係経費 6,407	(1)二重債務問題対策関係経費 774	(5)地方交付税交付金 16,635	(5)地方交付税交付金 5,490
(6)地方交付税交付金 1,200	(2)被災者生活再建支援金補助金 3,000	(6)東日本大震災復興交付金 15,612	(6)東日本大震災復興交付金 2,868
(7)その他の関係経費 8,018	3. 東日本大震災復興対策本部運営経費 5	(7)原子力災害復興関係経費 3,558	(7)原子力災害復興関係経費 4,811
※1	4. 東日本大震災復旧・復興予備費 8,000	(8)全国防災対策費 5,752	(8)全国防災対策費 4,827
	5. 地方交付税交付金 4,573	(9)その他の関係経費 24,631	(9)その他の関係経費 3,999
			(10)東日本大震災復興予備費 4,000
			(11)国債整理基金特会への繰入 1,253
<b>計40,153</b>	<b>計19,106</b>	<b>※2 計92,438</b>	<b>※4 計37,754</b>

※1 財務省公表資料(一次補正歳出額)に記載されている既定経費の減額(37,102億円)については計に含めず。

※2 財務省公表資料(三次補正歳出額)に記載されている年金臨時財源の補てんやB型肝炎関係経費等は計に含めず。

※3 平成23年度4次補正予算(2兆5,345億円)及び平成24年度予算の一般会計予算予算総則において、株式会社東日本大震災事業者再生支援機構法に基づき、株式会社東日本大震災事業者再生支援機構の借り入れ又は社債に係る債務について、政府保証枠5,000億円を設定。

※4 このうち、復興庁設置法に基づき、復興庁において20,433億円を一括して計上。

※5 4つの「計」の単純な合計:約18.9兆円

(注)「5年間で少なくとも19兆円」の復興事業規模との関係:

23年度1次～3次補正:14兆円台半ば(除染費用など東京電力への求償が想定される経費等除き)+24年度当初:3.4兆円(予備費除き)-24年度当初  
除染:0.5兆円+その他方が実施する緊急防災・減災事業(地方単独事業を含む):0.6兆円=18兆円程度

(金額は平成24年度予算)

### 復興特別会計予算 (3兆7, 754億円)

<具体例> (1兆7, 321億円)

- 全国防災※
- 地方交付税交付金
- 復興予備費
- 警察等災害の対処能力向上 等

### 復興庁所管予算 (2兆0, 433億円)

<具体例> 復興一括交付金 2, 868億円、復興調整費 50億円 等

### 復興関係事業費の一括計上予算 (1兆7, 429億円)

<具体例>

- 被災地における公共事業等 4, 881億円
- 原子力災害復興関係 4, 569億円
- 災害廃棄物処理事業 3, 442億円 等

※全国防災とは、「東日本大震災を教訓として、全国的に緊急に実施する必要性が高く、即効性のある防災、減災等のための施策」(「東日本の復興の基本方針」(平成23年7月29日東日本大震災復興対策本部決定))を指す。

# (参考) 14 復興特区制度①

## (1) 復興特区制度の概要

- 地方公共団体が作成する復興特区に係る計画に基づき、規制・手続の特例、税・財政・金融上の特例、土地利用再編の特例を活用。
- 地域の提案に基づき「国と地方の協議会」の協議等を経て、新たな特例等を追加・拡充。

### 特例措置

#### 規制・手続等の特例

- ・公営住宅の入居基準の緩和
- ・農林水産物加工・販売施設、バイオマスエネルギー施設等の整備の開発許可特例 等

#### 税制上の特例

- ・特別償却・税額控除
- ・被災雇用者に対する給与等支給額の10%の税額控除
- ・新規立地新設企業を5年間無税 等

#### 財政・金融上の特例

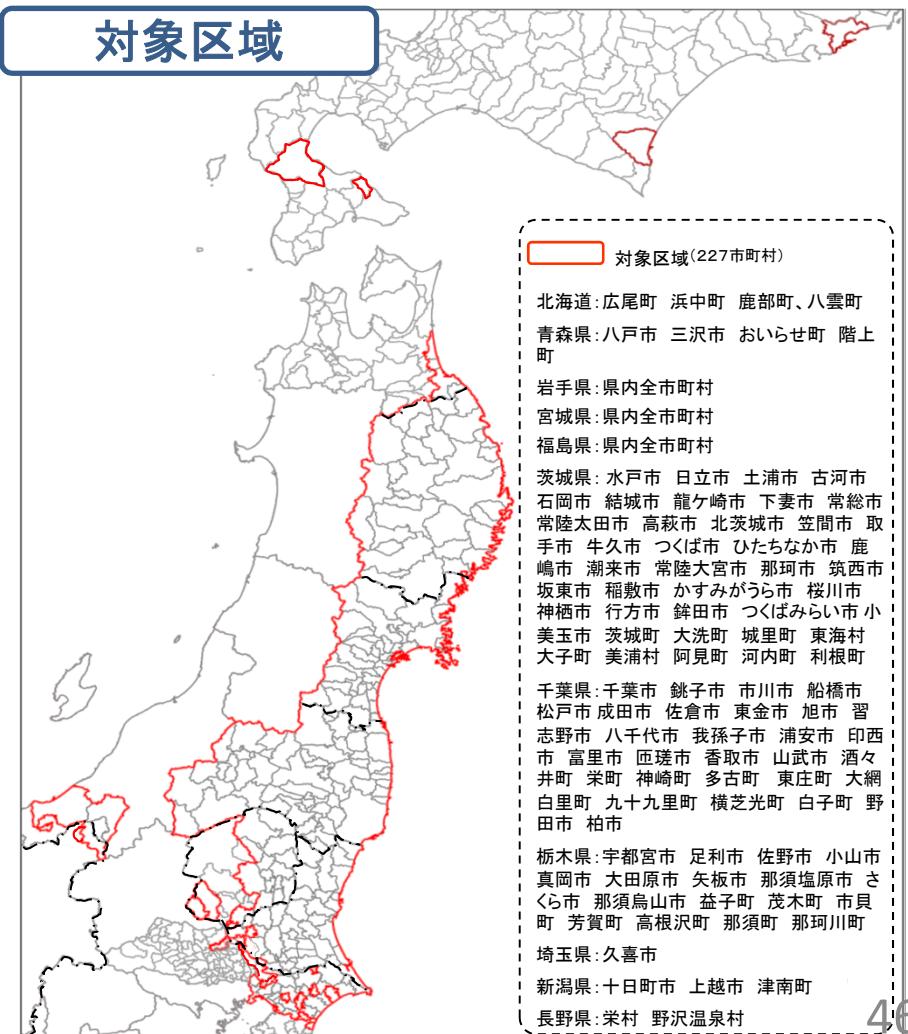
- ・復興交付金
- ・利子補給金

#### 土地利用再編の特例

- ・既存の土地利用計画(都市、農地、森林等)の枠組みを超えて迅速な土地利用再編を行う特別措置
- ・津波避難建物の容積率緩和 等

#### 国と地方の協議会を通じて特例措置を追加・充実

### 対象区域



# (参考) 14 復興特区制度②



- 規制・手続、税制上の特例措置等を内容とする復興推進計画の申請、認定が進んでいるところ。
- 土地利用再編のための特例措置等を講ずる復興整備計画についても、策定、公表が進んでいるところ。

## ① 復興推進計画

これまでに、以下のとおり、16件の復興推進計画について認定を行ったところ。(次頁参照)

(1) 青森県、岩手県、宮城県、福島県、茨城県の5県について、製造業、サービス業等を対象とした税制上の特例(機械装置の即時償却、新規立地企業の5年間無税等)を含む計6計画を認定。

(2) 岩手県、宮城県、福島県の3県について、医療技術者の資格、医師の配置基準、特別老人ホーム等の施設や薬局に係る設備・運営基準に関する規制の特例を含む計4計画を認定。

(3) この他、個別の市が作成した金融上の特例(利子補給金)を含む計画や農業振興のための税制上の特例や規制の特例を含む計6計画を認定。

## ② 復興整備計画(既存の土地利用計画の枠組みを超えて、手続きのワンストップ処理等の特例措置を創設)

岩手県の4市町村、宮城県の10市町、福島県の2市において復興整備協議会が組織され復興整備計画が公表された。この協議会には、復興局長が構成員となり、復興局は市町村、県、各省の調整が円滑に行われるよう支援。

# (参考) 14 復興特区制度③

(参考)復興推進計画の認定状況 ※赤:税制上の特例等、青:規制の特例、緑:個別の市が作成した計画

(平成24年7月20日現在)

	認定日	申請主体	計画の概要	計画の効果
青森	3月2日	青森県・4市町	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) ・工場立地法等に基づく緑地等規制の特例	グリーンイノベーション関連産業、食品関連産業等について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。
	6月26日	三沢市	・金融上の特例(利子補給金の支給)	冷凍食品製造工場の整備が促進される。
岩手	2月9日	岩手県	・医療機関に対する医療従事者の配置基準の特例 ・薬局等構造設備規則の特例 等	医師等が少ない現状でも必要な医療・福祉サービスの提供が可能となり、訪問リハビリ事業所や薬局の整備が促進される。
	3月30日	岩手県	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) ・医療機器製造販売業等の許可基準の緩和	電子機械製造関連産業などの製造業や医薬品関連産業について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。
宮城	2月9日 (5月25日 変更認定)	宮城県・34市町村	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) ・工場立地法等に基づく緑地等規制の特例	ものづくり産業(自動車関連産業、高度電子機械産業等)について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。
	3月2日	仙台市	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税)	農業及び農業関連産業について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。
	3月23日	塩竈市	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) ・金融上の特例(利子補給金の支給)	観光関連産業について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進されるとともに、観光関連産業及び水産加工業の中核施設整備が促進される
	3月23日	石巻市	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税) ・指定会社に対する出資に係る税制上の特例(国税)	商業、福祉・介護業等について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。まちづくり会社の財務基盤が強化され、同社のまちづくり支援活動が活性化される。
	3月23日	石巻市	・農地法の特例(農地転用許可基準の緩和)	乾燥調製貯蔵施設の迅速な整備が実現する。
	4月10日	宮城県	・医療機関に対する医療従事者の配置基準の特例 ・医療機器製造販売業等の許可基準の緩和 等	医師等が少ない現状でも必要な医療・福祉サービスの提供が可能となり、訪問リハビリ事業所や薬局の整備が促進される。 事業者に設置が義務付けられている責任者の確保が容易になり、医療機器製造販売業の立地が促進される。
	6月12日	宮城県・17市町村	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税)	情報サービス関連産業(ソフトウェア業、コールセンター、データセンター等)について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。
福島	3月16日	福島県	・医療機器製造販売業等の許可基準の緩和	事業者に設置が義務付けられている責任者の確保が容易になり、医療機器製造販売業の立地が促進される。
	4月20日	福島県・59市町村	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税)	輸送用機械、電子機器、医療・福祉機器関連産業等について、企業の新規立地・投資並びに被災者の雇用が促進される。
	4月20日	会津若松市	・金融上の特例(利子補給金の支給)	製造業の中核施設整備が促進される。
	4月20日	福島県	・医療機関に対する医療従事者の配置基準の特例 等	医師等が少ない現状でも必要な医療・福祉サービスの提供が可能となり、訪問リハビリ事業所の整備が促進される。
茨城	3月9日	茨城県・13市町村	・産業集積関係の税制上の特例(国税、地方税)	自動車関連産業、基礎素材産業、電気・機械関連産業等について、企業の新規立地・投資及び被災者の雇用が促進される。

# (参考) 14 復興特区制度④

## (参考)復興整備計画の公表状況①

(平成24年7月20日現在)

地域	地区名	事業	公表日 (予定含む)
岩手	大船渡市	門之浜地区、小細浦地区、田浜地区、崎浜地区 ・集団移転促進事業	3月30日
	陸前高田市	長部地区 ・集団移転促進事業	3月30日
		今泉地区 ・土地区画整理事業	3月30日
		高田地区、高田東地区、高田西地区 ・土地区画整理事業 ・都市施設の整備に関する事業(津波復興拠点事業)	3月30日
	山田町	織笠地区 ・集団移転促進事業	3月30日
	野田村	城内地区 ・集団移転促進事業 ・土地区画整理事業 ・都市施設の整備に関する事業(都市公園事業)	3月30日
		米田・南浜地区、泉沢地区 ・集団移転促進事業 ・都市施設の整備に関する事業(都市公園事業)	3月30日
宮城	仙台市	田子西地区、田子西隣接地区、南福室地区、上岡田地区、七郷地区、六郷地区、石場地区、荒井公共区画整理地区、荒井東地区、荒井南地区、荒井西地区、荒井駅北地区、仙台港背後地地区、雑子袋地区 ・集団移転促進事業	7月9日 (田子西隣接地区、南福室地区、上岡田地区、七郷地区、六郷地区、石場地区的農地転用許可なし)
	石巻市	新蛇田地区 ・土地区画整理事業	3月30日
		鹿立浜地区、小室地区 ・集団移転促進事業	3月30日
		桃浦地区、竹浜地区、小網倉浜・清水田浜地区、給分浜地区、十八成浜地区、鮫浦地区、前網浜地区、名振地区、船越地区、熊沢・大須地区、小指地区 ・集団移転促進事業	7月9日 (小室地区的農地転用許可なし) 4月27日
		荻浜地区、泊浜地区、寄磯浜地区、大浜地区、波板地区、白浜・長塩谷地区、釜谷崎地区 ・集団移転促進事業	7月9日
	気仙沼市	大沢地区、舞根2地区、階上長磯浜地区、登米沢地区、小泉町地区 ・集団移転促進事業	5月25日
		只越地区、小鯖地区、舞根1地区、梶ヶ浦地区、小々汐地区、大浦地区、浪板二区地区、波路上内田地区、波路上杉の下地区 ・集団移転促進事業	7月9日

# (参考) 14 復興特区制度④

## (参考)復興整備計画の公表状況②

(平成24年7月20日現在)

地域	地区名	事業	公表日 (予定含む)
宮城	名取市	閑上地区 ・土地区画整理事業 ・都市施設の整備に関する事業(都市計画道路事業)	3月30日
	岩沼市	玉浦西地区、三軒茶屋西地区 ・災害公営住宅整備事業 ・集団移転促進事業	3月30日
			5月30日 (玉浦西地区的市街化調整区域の開発行為許可みなし)
	東松島市	野蒜北部丘陵地区 ・土地区画整理事業	5月30日
	亘理町	荒浜中野地区、亘理江下地区、吉田舟入北地区、 吉田南河原地区、吉田大谷地地区 ・集団移転促進事業 ・災害公営住宅整備事業	7月9日
		吉田上塚地区 ・集団移転促進事業	7月9日
		浜吉田地区 ・いちご選果場整備事業	7月9日
	山元町	山下地区 ・災害公営住宅整備事業	3月30日
	女川町	鶯神浜他 ・土地区画整理事業	3月30日
		指ヶ浜地区、御前浜地区、尾浦地区、竹浦地区、桐ヶ崎地区、 高白浜地区、横浦地区、大石原浜地区、野々浜地区、 飯子浜地区、塚浜地区、出島地区、寺間地区 ・集団移転促進事業	7月9日
	南三陸町	藤浜地区、寄木・葦の浜地区、馬場・中山地区 ・集団移転促進事業	7月9日
福島	相馬市	刈敷田地区、細田地区、磯部中西地区、 鶯山地区、馬場野地区 ・災害公営住宅整備事業 ・集団移転促進事業	6月12日
		南ノ入地区、荒田地区 ・集団移転促進事業	
		明神前地区、原窯地区 ・災害公営住宅整備事業	
	いわき市	末続地区、金ヶ沢地区 ・集団移転促進事業	
		四倉地区、平沼ノ内地区、平薄磯地区、平豊間地区 ・災害公営住宅整備事業	

# (参考) 15 復興交付金①

## (1) 復興交付金の概要

○ 東日本大震災により、相当数の住宅、公共施設その他の施設の滅失又は損失等の著しい被害を受けた地域の円滑かつ迅速な復興のために実施する事業に対し、「東日本大震災復興交付金」を交付。  
【平成23年度第3次補正予算：1兆5,612億円 平成24年度予算：2,868億円】

### 基幹事業

- ・被災自治体の復興地域づくりに必要なハード事業を幅広く一括化(5省40事業→右表参照)。

### 効果促進事業等（関連事業）

- ・基幹事業に関連して自主的かつ主体的に実施する事業
- ・使途の自由度の高い資金により、ハード・ソフト事業ニーズに対応  
(補助率80%、基幹事業費の35%を上限)

### 地方負担の軽減

- ・①及び②により地方の負担は全て国が手当て
- ① 基幹事業に係る地方負担分の50%を追加的に国庫補助
- ② 地方負担分は地方交付税の加算により全て手当て

### 執行の弾力化・手続の簡素化

- ・市町村の復興交付金事業計画全体(関連する県事業を含む)をパッケージで復興局、支所等に提出
- ・事業間流用や基金の設置、交付・繰越・変更等に係る諸手続の簡素化

文部科学省
1 公立学校施設整備費国庫負担事業(公立小中学校等の新增築・統合)
2 学校施設環境改善事業(公立学校の耐震化等)
3 幼稚園等の複合化・多機能化推進事業
4 埋蔵文化財発掘調査事業
厚生労働省
5 医療施設耐震化事業
6 介護基盤復興まちづくり整備事業(「定期巡回・随時対応サービス」や「訪問看護ステーション」の整備等)
7 保育所等の複合化・多機能化推進事業
農林水産省
8 農山漁村地域復興基盤総合整備事業(集落排水等の集落基盤、農地等の生産基盤整備等)
9 農山漁村活性化プロジェクト支援(復興対策)事業(被災した生産施設、生活環境施設、地域間交流拠点整備等)
10 震災対策・戦略作物生産基盤整備事業(麦・大豆等の生産に必要となる水利施設整備等)
11 被災地域農業復興総合支援事業(農業用施設整備等)
12 漁業集落防災機能強化事業(漁業集落地盤嵩上げ、生活基盤整備等)
13 渔港施設機能強化事業(漁港施設用地嵩上げ、排水対策等)
14 水産業共同利用施設復興整備事業(水産業共同利用施設、漁港施設、放流用種苗生産施設整備等)
15 農林水産関係試験研究機関緊急整備事業
16 木質バイオマス施設等緊急整備事業
国土交通省
17 道路事業(市街地相互の接続道路)
18 道路事業(高台移転等に伴う道路整備(区画整理))
19 道路事業(道路の防災・震災対策等)
20 災害公営住宅整備事業(災害公営住宅整備事業、災害公営住宅用地取得造成費等補助事業等)
21 災害公営住宅家賃低廉化事業
22 東日本大震災特別家賃低減事業
23 公営住宅等ストック総合改善事業(耐震改修、エレベーター改修)
24 住宅地区改良事業(不良住宅除却、改良住宅の建設等)
25 小規模住宅地区改良事業(不良住宅除却、小規模改良住宅の建設等)
26 住宅市街地総合整備事業(住宅市街地の再生・整備)
27 優良建築物等整備事業(市街地住宅の供給、任意の再開発等)
28 住宅・建築物安全ストック形成事業(住宅・建築物耐震改修事業)
29 住宅・建築物安全ストック形成事業(がけ地近接等危険住宅移転事業)
30 造成宅地滑動崩落緊急対策事業
31 津波復興拠点整備事業
32 市街地再開発事業
33 都市再生区画整理事業(被災市街地復興土地区画整理事業等)
34 都市再生区画整理事業(市街地液状化対策事業)
35 都市防災推進事業(市街地液状化対策事業)
36 都市防災総合推進事業(津波シミュレーション等の計画策定等)
37 下水道事業
38 都市公園事業
39 防災集団移転促進事業
環境省
40 低炭素社会対応型浄化槽等集中導入事業

# (参考) 15 復興交付金②



## (2) 第1回・第2回における交付可能額（第1回：3月2日、第2回：5月25日）

### ① 県別の交付可能額(県別、単位は億円)

第1回・第2回に提出された交付金事業計画に対する交付可能額の合計は各県別に以下のとおり。

	青森県	岩手県	宮城県	福島県	茨城県	栃木県	千葉県	新潟県	長野県	合計
事業費	19.3	1937.8	3,141.4	974.4	72.8	8.1	55.7	0.9	9.9	6,220.3
(うち第1回)	18.3	957.2	1,437.8	603.4	28.2	8.1	1.9	-	-	3,054.9
(うち第2回)	0.9	980.6	1,703.6	370.9	44.6	-	53.9	0.9	9.9	3,165.4
国費	16.4	1596.2	2,580.5	811.2	59.1	6.1	43.4	0.8	8.4	5,122.1
(うち第1回)	15.7	797.6	1,162.3	505.1	21.9	6.1	1.4	-	-	2,510.2
(うち第2回)	0.7	798.5	1,418.2	306.1	37.2	-	42.0	0.8	8.4	2,611.9

(注)計数は県別に集計した市町村事業、県事業を合計したものである。計数は端数処理により合計と一致しない場合がある。

### ② 主な事業

- ・ 水産・漁港関連施設整備事業(29市町村、約411億円)
- ・ 防災集団移転促進事業(24市町村、約1,804億円)
- ・ 災害公営住宅整備事業(45市町村、約1,774億円)
- ・ 農地整備事業(20市町村、約66億円)
- ・ 市街地液状化対策事業(10市、約16億円)
- ・ 造成宅地滑動崩落対策事業(17市町村、約330億円)

(注)計数は事業費。

# (参考) 15 復興交付金③



## (3) 第3回復興交付金事業計画の提出（6月26日）

1. 事業計画については6月26日までに61市町村から提出があり、事業費の要望の概要は以下の通り。

	岩手県内	宮城県内	福島県内	3県以外	合計
当面の要望事業費	約354.8億円	約956.6億円	約102.4億円	約8.9億円	約1,422.7億円
(国費)	約276.4億円	約741.6億円	約84.7億円	約6.8億円	約1,109.5億円

(注)計数は精査中であり、今後変動があり得る。また、端数処理により合計と一致しない場合がある。

2. 上記の事業費は、当面復興地域づくりに必要な事業として6月26日までに計画の提出があった事業費を合計したもの。
3. 次回の復興交付金事業計画の提出については、今後、復興交付金事業等の進捗状況等を踏まえて検討することとしている。

### (参考)提出があった61市町村

- ・北海道…広尾町 (1)
- ・青森県…おいらせ町 (1)
- ・岩手県…宮古市、大船渡市、久慈市、遠野市、陸前高田市、釜石市、大槌町、山田町、田野畠村、普代村、野田村、洋野町 (12)
- ・宮城県…仙台市、石巻市、塩竈市、気仙沼市、名取市、多賀城市、岩沼市、登米市、栗原市、東松島市、山元町、松島町、七ヶ浜町、大郷町、美里町、女川町、南三陸町(17)
- ・福島県…福島市、会津若松市、郡山市、いわき市、白河市、須賀川市、相馬市、二本松市、南相馬市、西郷村、古殿町、小野町、広野町、富岡町、川内村、双葉町、新地町、飯舘村 (18)
- ・茨城県…常陸太田市、北茨城市、笠間市、鹿嶋市、潮来市、行方市、大洗町 (7)
- ・埼玉県…久喜市 (1)
- ・千葉県…千葉市、銚子市、栄町 (3)
- ・新潟県…十日町市 (1)

(注)下線部は、今回初めて申請のあった市町村 (7)

# (参考) 16 東日本大震災事業者再生支援機構

- 東日本大震災によって被災した事業者の二重債務問題に関し、当該事業者に対して金融機関等が有する債権の買取りその他の業務を通じて債務の負担を軽減しつつその再生を支援することを目的として平成24年3月5日より業務を開始。

## 【対象事業者】

東日本大震災によって被害を受けたことにより過大な債務を負っている事業者であって、被災地域において債権者その他の者と協力してその事業の再生を図ろうとするもの

※被災地域は、①被害が甚大な地域：227市町村、②原発事故に関する農林水産物（茶、牛肉、しいたけ等）の出荷制限に係る地域：94市町村、合計で14都道県321市町村。

※小規模事業者、農林水産事業者、医療福祉事業者等を含む。大企業、第三セクター等は対象外。

※再生支援を申し込む際には、①事業再生計画（事業の再生のおおよその見通しで足りる）、②支援決定後に債権者等が貸付等を行う約束を証する書面、を添付。

## 【機構の業務】

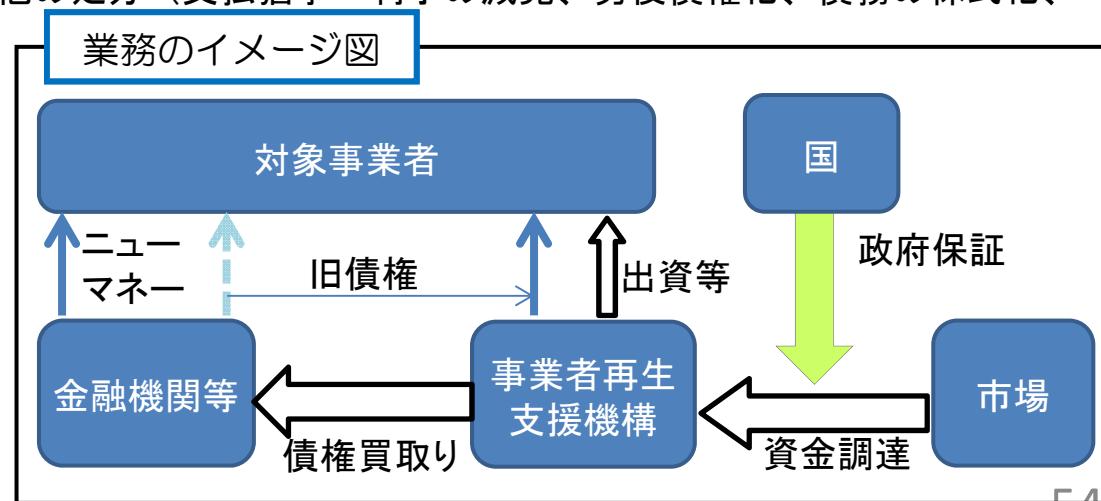
- ・ 対象事業者に対して金融機関等が有する債権の買取り等
- ・ 対象事業者に対する資金の貸付け(つなぎ融資等に限る。)、債務保証、出資、専門家の派遣及び助言等
- ・ 債権買取り等に係る債権の管理及び譲渡その他の処分(支払猶予・利子の減免、劣後債権化、債務の株式化、債務免除等)
- ・ 支援申込み前の事業者に対しても必要な助言

## 【支援期間等】

- ・ 支援決定は機構の成立の日から5年以内に行う(1年延長可)
- ・ 支援期間は支援決定の日から15年

## 【支援実績】

- ・ 7月19日現在、5件の支援決定がなされている(最終調整中の案件は54件)



# (参考) 17 被災自治体への地方公務員の派遣状況

- 被災地の本格的な復興を進めていくにあたっては、被災自治体におけるマンパワーの確保が重要。
- 全国の自治体から派遣された職員数は、1,407人。（平成24年4月16日時点（総務省調べ））
- 各省庁、知事会、町村会、市長会の協力もえながら、引き続き全国の自治体からの職員の派遣を推進。
- なお、公務員OBや民間企業経験者を対象とした中途採用・任期付職員としての採用、統一試験の実施、任期付職員の採用代行等、被災自治体におけるマンパワー確保の取組も支援。

## ○派遣人数

(単位：人)

派遣元	岩手県			宮城県			福島県			その他			合計		
	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	
都道府県	165	138	27(15)	271	226	45(17)	209	205	4(3)	1(1)	0(-)	1(1)	646( 36)	569(0)	77( 36)
政令指定都市	61	5	56( -)	99	1	98( 0)	2	1	1(-)	0(0)	0(0)	0(0)	162( 0)	7(0)	155( 0)
市区町村	153	0	153(57)	299	0	299(10)	138	2	136(1)	9(3)	2(2)	7(1)	599( 71)	4(2)	595( 69)
合計	379	143	236(72)	669	227	442(27)	349	208	141(4)	10(4)	2(2)	8(2)	1,407(107)	580(2)	827(105)

## ○職種別派遣状況

(単位：人)

派遣先 職種	岩手県			宮城県			福島県			その他			合計		
	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	県庁	市町村	
一般事務	137	37	100(51)	206	14	192(20)	148	79	69(1)	0(0)	0(-)	0(0)	491( 72)	130(0)	361( 72)
土木等	194	87	107( 9)	409	168	241( 6)	160	94	66(0)	10(4)	2(2)	8(2)	773( 19)	351(2)	422( 17)
その他	48	19	29(12)	54	45	9( 1)	41	35	6(3)	0(0)	0(0)	0(0)	143( 16)	99(0)	44( 16)
合計	379	143	236(72)	669	227	442(27)	349	208	141(4)	10(4)	2(2)	8(2)	1,407(107)	580(2)	827(105)

※総務省調べ

※1 派遣先の「その他」は、茨城県内及び千葉県内の合計である。

※2 ( )内の人数は、同一県内における派遣(例 岩手県庁から県内各市町村への派遣)に係る人数で、内数である。

※3 職種別派遣状況における職種のうち、「土木等」は、土木、建築、機械、電気、農業土木の職であり、「その他」は、文化財技師、保健師等の職である。

## 1 取崩し型復興基金の創設（平成23年度）

※ 総務省まとめ

東日本大震災からの復興に向けて、被災団体が地域の実情に応じて、住民生活の安定やコミュニティの再生、地域経済の振興・雇用維持等について、単年度予算の枠に縛られずに弾力的かつきめ細かに対処できる資金として、復興基金を創設。

## 2 復興基金への特別交付税措置（基金の規模）

現在の低金利の状況では従来の運用型基金は有効ではないことから、取崩し型基金により対処することとして、特定被災地方公共団体である9県が基金を設置することとなる場合について、阪神・淡路大震災における措置等を踏まえ、2次補正により増額された既存の特別交付税により措置。

（単位：億円）

青森県	岩手県	宮城県	福島県	茨城県	栃木県	千葉県	新潟県	長野県	合計
80	420	660	570	140	40	30	10	10	1,960

※ 被災者生活再建支援制度等の阪神・淡路大震災後の制度改革や平成23年度補正予算等で国庫補助対象となったものを除き、措置対象を同レベルとした場合の阪神・淡路大震災復興基金の措置額 960億円程度

## 3 基金の使途・運用

基金を具体的にどのように使うのか、直営方式・財団方式等どのような運用をするかについては、各県の判断に委ねられる。各県においては、きめ細かな事業を実施するという基金の趣旨から、市町村事業に十分に配慮した運用を実施。

## 4 交付時期

基金の設置について、12月分の特別交付税により措置(平成23年12月14日交付)。

## ○東日本大震災に係る「取崩し型復興基金」の各県の活用状況について

 ※ 総務省まとめ  
 (単位:百万円)

県名	基金名	基金規模	特別交付税措置額	復興基金活用額		〈参考〉		備考
				平成23年度 (実績額) (①)	平成24年度 (当初予算) (②)	復興基金活用累計額 (①+②)	うち市町村への交付金	
青森県	青森県東日本大震災復興推進基金	8,000	8,000	4,000	1,266	5,266	(4,000)	
岩手県	東日本大震災津波復興基金	42,600	42,000	22,180	5,593	27,773	(21,000)	基金規模には、寄附金を含む
宮城県	東日本大震災復興基金	73,199	66,000	48,441	5,270	53,711	(33,000)	基金規模には、寄附金を含む
福島県	福島県原子力災害等復興基金	57,000	57,000	28,612	5,718	34,330	(28,500)	
茨城県	茨城県東日本大震災復興基金	14,000	14,000	7,354	2,402	9,756	(7,000)	
栃木県	栃木県東日本大震災復興推進基金	4,000	4,000	2,000	780	2,780	(2,000)	
千葉県	千葉県東日本大震災市町村復興基金	3,000	3,000	0	2,000	2,000	(2,000)	
新潟県	(財)新潟県中越大地震復興基金	1,000	1,000	510	92	602	(500)	財団において特別会計を設置
長野県	長野県栄村復興基金	1,000	1,000	0	0	0		今後、栄村震災復興計画に基づき、所要額を栄村に交付予定
合計		203,799	196,000	113,097	23,121	136,218	(98,000)	

## ○復興基金からの市町村交付金の活用状況について

※ 総務省まとめ

(単位：百万円)

県名	交付金事業名	市町村交付金額 (既交付額)	交付金活用額		〈参考〉 交付金活用 累計額 (①+②)	備考
			平成23年度 (実績額) ①	平成24年度 (当初予算) ②		
青森県	青森県東日本大震災復興推進交付金	4,000	29	483	512	
岩手県	東日本大震災津波復興基金市町村交付金	21,000	2,232	1,269	3,501	
宮城県	東日本大震災復興基金交付金	33,000	1,627	4,336	5,963	
福島県	福島県市町村復興支援交付金	28,500	76	6,961	7,037	
茨城県	市町村復興まちづくり支援事業費交付金	7,000	1,497	1,618	3,115	
栃木県	東日本大震災復興推進事業交付金	2,000	50	470	520	
千葉県	「がんばろう！千葉」市町村復興基金交付金	2,000	—	0	0	
新潟県	東日本大震災復興事業交付金	500	64	197	261	
長野県	長野県栄村復興交付金	0	—	—	0	今後、栄村に所要額が交付される予定
合計		98,000	5,575	15,334	20,909	

※ 復興基金を活用した市町村への交付金を受けて、市町村が基金を設けるなどしたうえで復興事業を執行。

## ○東日本大震災に係る「取崩し型復興基金」を活用した主な事業（県）

### 【市町村向け交付金】（980億円）

- 地域の実情に応じた復興事業を実施するための市町村交付金

### 【生活支援】（20億円）

- 被災者の心の健康の保持増進を図るための相談支援
  - 仮設住宅における防犯ボランティアへの支援
  - 仮設住宅の共同利用施設の維持管理費への補助
  - 被災地域住民の足の確保のためのバス運行等に対する支援
- など

### 【住宅対策】（20億円）

- 災害救助法等の対象とされない被災住宅の補修等への支援
  - 住宅再建時における県産材の活用支援
- など

### 【教育文化対策】（30億円）

- 私立学校・私立博物館等の災害復旧に対する支援
  - 部活動に必要な備品の購入や施設の修繕等に対する支援
  - 被災地における芸術・文化活動に対する支援
- など

※ 平成23年度実績及び平成24年度当初予算ベース  
※ 総務省まとめ

### 【産業復興・地域振興対策】（200億円）

- 被災商店街の復興支援や地域産業再生のための販路開拓支援
  - 被災中小企業の早期復興のための経営相談等による支援
  - 小規模農地や補助対象外の農林水産業施設の復旧に対する支援
  - 早期の経営再開のために必要なウニ、アワビ等の種苗や家畜用飼料等の導入支援
  - 被災農業者向けの農林業復興等に関する研修等への支援
  - 被災者の就業支援や事業主の雇用維持に対する支援
  - 被災地の観光振興に対する支援
- など

### 【融資への利子補給】（90億円）

- 県の復興融資を利用した中小企業に対する利子補給
  - 経営再建のための融資を活用した被災農林漁業者に対する利子補給
  - 二重住宅ローンを抱える被災者に対する利子補給
- など

### 【その他】（20億円）

- 被災者自らが主体となって実施する復興関連の地域づくり事業への補助
  - 震災周年追悼・記念行事開催への支援
  - 震災の記録・教訓の伝承や展示
- など

## ○ 復興基金からの市町村交付金を活用した事業例（市町村）

※ 総務省まとめ

### 【生活支援における事業例】

- 仮設住宅の被災者ための、通院、買い物等に係る循環バス・乗合タクシー等の運行支援
- 被災した市民等に必要な生活支援等の情報を発信する災害情報誌の発行、避難住民に対する広報誌の郵送
- 仮設住宅や避難者居住地区周辺の安全確保のための防犯灯の設置
- 避難者受入自治体における交流会の開催
- 仮設住宅での見守り活動等を実施する災害ボランティアセンターの運営費補助
- 被災地域で新規に開業する診療所に対する開業費用の支援

### 【住宅対策における事業例】

- 一部損壊住宅の修繕、畳・襖・瓦の入替え等災害救助法適用外経費の支援

### 【教育文化対策における事業例】

- 被災した児童福祉施設・小中学校における各種備品の整備
- 通学用のバス乗車券の購入補助
- 被災を受けた学校や仮設住宅を巡回する移動図書館の運営
- 青少年のスポーツの練習場所の確保のための移動費支援

### 【産業復興・地域振興対策における事業例】

- 仮設店舗で開催される被災商店街の復興イベント等に対する助成
- 被災農業者向けの苗木の購入等の支援

## (1) 産業振興・雇用

- 福島県原子力災害等復興基金の創設(3,840億円程度)[23年度2次・3次補正]
  - ・国際的な医療センター・開発拠点等の整備及び地域医療の再生(文科・厚労・経産省) 690億円
  - ・産業復興企業立地補助(経産省) 1,700億円
  - ・緊急雇用創出事業基金(厚労省) 800億円 など

- 既存の制度等を活用した追加的予算措置による機動的対応(1,500億円程度)[23年度3次補正]
  - ・再生可能エネルギーの研究開発及び関連施設の整備(経産省) 1,000億円の内数 など

- 中小企業組合等共同施設等災害復旧事業、仮設工場・店舗の整備(経産省) 550億円[24年度] など

- 農林水産関係復旧・復興対策(農水省) 1,557億円の内数[24年度]

- 求職者支援制度による支援(厚労省) 277億円[24年度] など

## (2) インフラ整備

- 東日本大震災復興交付金(復興庁) 1兆8,479億円[23年度3次補正・24年度]
- 公共事業等(復興庁への一括計上分) 4,881億円[24年度]

## (3) 除染・健康管理等

- 福島原子力被災者・子ども健康管理基金の創設(健康管理事業・除染)(内閣府) 962億円[23年度2次補正]
  - ・全県民の健康診断 など
- 除染の緊急実施(内閣府) 2,179億円[予備費]
- 除染等の実施(環境省) 2,459億円[23年度3次補正]
- 原子力災害復興関係(復興庁への一括計上分) 4,569億円[24年度]
  - ・放射性物質により汚染された土壤等の除染の実施(環境省) 3,721億円 など
- 福島県原子力被害応急対策基金(内閣府) 404億円[予備費]
  - ・子供のリフレッシュキャンプ、学校給食の検査 など
- 福島避難解除等区域生活環境整備事業(復興庁) 42億円[24年度]

(※○についての事業費は被災県の合計であり、その一定部分が福島県で実施される。)

# (参考) 19 福島復興に向けた制度②(関連法律)



## (1) 損害賠償

### ○原子力損害賠償支援機構法(平成23年8月10日法律第94号)

…東京電力福島原子力発電所の事故による大規模な原子力損害を受け、政府として、①被害者への迅速かつ適切な損害賠償のための万全の措置、②東京電力福島原子力発電所の状態の安定化・事故処理に関する事業者等への悪影響の回避、③電力の安全供給の3つを確保するため、国民負担の極小化を図ることを基本として、損害賠償に関する支援を行うための所要の措置を講ずるもの。

### ○平成二十三年原子力事故による被害に係る緊急措置に関する法律(平成23年8月5日法律第91号)

…東北地方太平洋沖地震に伴う原発事故による被害に係る応急の対策に関する緊急の措置として、当該事故による損害を迅速に填補するための国による仮払金の支払及び原子力被害応急対策基金を設ける地方公共団体に対する補助に関し必要な事項を定めるもの。

## (2) 汚染

### ○平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質による環境の汚染への対処に関する特別措置法(平成23年8月30日法律第110号)

…東北地方太平洋沖地震に伴う原発事故により放出された放射性物質による環境汚染への対処に関し、国、地方公共団体、原子力事業者及び国民の責務を明らかにするとともに、国、地方公共団体、原子力事業者等が講ずべき措置について定めるもの。

## (3) 復興・再生

### ○福島復興再生特別措置法(平成24年3月31日法律第25号)

…原子力災害により深刻かつ多大な被害を受けた福島の復興及び再生が、その置かれた特殊な諸事情とこれまで原子力政策を推進してきたことに伴う国の社会的な責任を踏まえて行われるべきものであることに鑑み、原子力災害からの福島の復興及び再生の基本となる福島復興再生基本方針の策定、避難解除等区域の振興及び再生のための特別の措置、原子力災害からの産業の復興及び再生のための特別の措置等について定めるもの。

## (4) 被災者支援

### ○東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための避難住民に係る事務処理の特例及び住所移転者に係る措置に関する法律(平成23年8月12日法律第98号)

…東日本大震災における原発事故による災害の影響により多数の住民がその属する市町村の区域外に避難し、又は住所を移転することを余儀なくされた事態に対処するため、避難住民に係る事務を避難先の地方公共団体において処理することとすることができる特例を設けるとともに、住所移転者に係る措置を定めるものとするもの。

### ○東日本大震災における原子力発電所の事故による災害に対処するための地方税法及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部を改正する法律(平成23年5月2日法律第40号)

…東日本大震災における原発事故による災害に対処するため、固定資産税及び都市計画税の課税免除等の措置並びに不動産取得税、自動車取得税、自動車税等に係る特例措置を講ずることとし、併せて、これらの措置による減収額を埋めるための地方債の特例措置等を講じるもの。

### ○東京電力原子力事故により被災した子どもをはじめとする住民等の生活を守り支えるための被災者の生活支援等に関する施策の推進に関する法律(平成24年6月27日第48号)

…一定の基準以上の放射線量が計測される地域に居住し、又は居住していた者及び政府による避難に係る指示により避難を余儀なくされている者等が、健康上の不安を抱え、生活上の負担を強いられており、その支援の必要性が生じていること及び当該支援に関し特に子どもへの配慮が求められていることに鑑み、子どもに特に配慮して行う被災者の生活支援等に関する基本となる事項を定めるもの。