中井検裕(東京工業大学)

1. 陸前高田市との関わり

2011 年 5 月~2012 年 3 月 国土交通省直轄調査監理委員 2011 年 8 月~2011 年 11 月 陸前高田市復興計画検討委員会委員長 2012 年 4 月~ 陸前高田市復興推進委員 2012 年 7 月~ (岩手県)高田松原地区震災復興祈念公園構想会議座長

2. 復興事業の進行状況

3. 復興事業について

- ◆ 復興事業の基本パターン(以下の組み合わせ)
 - ▶ 災害公営住宅整備事業
 - ▶ 土地区画整理事業+土地の嵩上げ
 - ▶ 防災集団移転促進事業
 - ▶ 津波復興拠点整備事業
 - ▶ 漁業集落防災機能強化事業
 - 都市施設の都市計画事業(街路事業・都市公園事業など)
 - ▶ 公共施設(学校・病院等)の復旧事業
 - ▶ 自力再建+行政による支援

◆ 災害公営住宅

- ▶ 建設予定戸数 1000 戸 (県 700 戸・市 300 戸)
- > 災害公営住宅に係る課題
- ▶ 地域への配分(集約かコミュニティ別か)
- ▶ 建築の形式(集合形式か戸建て形式か)
- ▶ 住宅の水準(最低限が基本?)
- ▶ つなぎ入居(将来は空き家?)
- ▶ 建設後の維持管理(払い下げは可能だが・・・)

◆ 土地区画整理事業+嵩上げ

- ▶ 大きくは 2 か所で予定(高田地区および今泉地区):低地部での土地のやりとり、 および高台と低地部での土地のやりとり
- ▶ 事業縮小をどのように組み込むか
- ▶ 被災者間の公平性
- ▶ 申し出換地に係る課題

◆ 防災集団移転促進事業

- ▶ 36 地域で協議会が設立済み(移転戸数計 524 戸)、うち 19 団地 344 戸は大臣認可 ずみ
- ▶ 協議会未設立地区、合意形成不調地区
- ▶ 任意事業であるため、事業への出入りが自由
- ▶ 高台はできるだけ集約したいが・・・
- ▶ コミュニティの歴史的経緯
- ▶ 用地確保の困難さ(地権者、埋蔵文化財など)
- ▶ 高台住宅地は最低限水準である必要はないが、過剰な公共投資も許されない

◆ 津波復興拠点整備事業

- ▶ 全面買収による整備
- ▶ 一市町村で原則 2 か所、1 か所 20ha まで
- ▶ 用地整備は復興交付金でできるが、上物建設には工夫が必要

◆ 復興事業の長期化

- ▶ 復興計画の目標期間8年
- ▶ 復興基盤整備期3年・復興展開期5年
- ▶ 恒久復興と短期仮設復興のギャップ
 - ▶ 行政は前者指向・地元事業者は後者指向、両者を擦り合わせる必要性
- ▶ 安全確保をどこまで考えればよいか
- ▶ 計画的先行整備の必要性
- ▶ 仮設市街地の恒久的利用の可能性

4. 復興まちづくりに向けて

高田地区·今泉地区土地利用計画等 説明会

- 1. 土地利用計画(案)等について
 - (1)土地利用計画(案)について
 - (2)公共施設の配置計画 (案)について
 - (3)道路ネットワークの考え方について
- 2. 土地区画整理事業等について
 - (1) 高田地区・今泉地区の移転の考え方について
 - (2) 高田地区・今泉地区の土地区画整理事業について
- 3. 都市計画決定の手続きについて
 - (1) 一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の決定
 - (2)都市計画火葬場の区域変更
 - (3)都市計画道路の変更等
 - (4)今後の手続き

平成24年10月 陸前高田市

■ はじめに

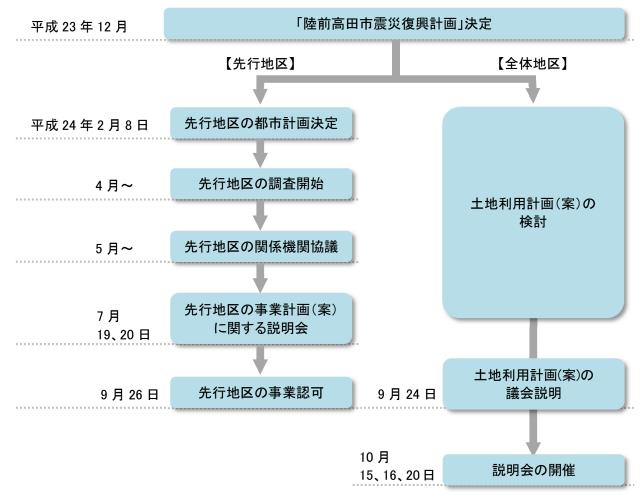
高田地区と今泉地区では、まちの復興を目指して、被災した市街地と新たな高台の住宅地を、主に土地区画整理事業により整備することとしています。

そのため、新たなまちづくりのための土地利用計画(案)の検討を進めてきましたが、計画(案)がまとまりましたので、市民の皆さんにご説明し、ご理解をいただきながら、今後の復興まちづくりを進めていきたいと考えています。

今回の説明会では、「1. 土地利用計画(案)等について」、「2. 土地区画整理事業等について」、「3. 都市計画決定の手続きについて」の3項目をご説明させていただきます。

なお、このうち、「3. 都市計画決定の手続きについて」は、(1) 一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の決定、(2) 都市計画火葬場の区域変更、(3) 都市計画道路の変更等につきまして、都市計画の法定手続きの一環として、その案を説明させていただきます。

■ これまでの経緯



1. 土地利用計画(案)等について

(1) 土地利用計画(案) について

■基本的な考え方

平成23年12月市議会で議決された「陸前高田市震災復興計画」では、新市街地の整備方針について次のとおり定めています。

被災した市街地は、低地部が津波の浸水を免れるように高さを確保することを基本に、山側にシフトした新しいコンパクトな市街地の形成を図ります。

また、被災した海岸地域等の低地部は、本市の基幹的産業と連携した新産業ゾーン、公園、農用地等の活用を図ります。

防災道路網は、広域幹線道路と連動した整備を促進するとともに、特に、新しい市 街地内を通る幹線道路は、都市内交通のメインストリートとして整備促進を図ります。

これに基づき、災害発生時においても人的被害をゼロにすることを念頭に置きながら、「津波防災」と「減災」を組み合わせた「多重防災型」の災害に強い安全なまちづくりを目指して、土地利用計画(案)を作成しました。

■安全性の確保

- ①海岸保全施設として県が防潮堤と気仙川水門を高さ 12.5mで整備します。
- ②市街地は山側にシフトした上で、高田地区では、8mから 10m程度にかさ上げします。今泉地区では、高台を三陸縦貫自動車道の建設と合わせて整備するとともに、市街地を8m程度にかさ上げをして安全を確保します。
- ③防潮堤とかさ上げ地との間の低地部は、万が一津波が防潮堤を超えた場合のポケット部(遊水地)としています。
- ④震災後、県が行った津波シミュレーションでは、想定宮城県沖地震規模程度の津波(レベル 1)では、波は 12.5mの防潮堤は越えません。また、今回のような最大クラスの津波(レベル 2)では、波は防潮堤を越えますが、8mから 10m程度にかさ上げした土地は浸水しません。
- ⑤今回のような最大クラスの津波(レベル2)を上回る津波も想定し、市街地から 高台への円滑な避難を可能にする避難道路を整備します。

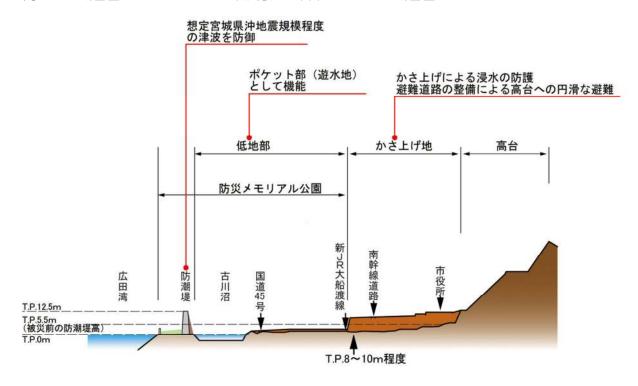
■コンパクトなまちづくり

にぎやかで活気のあるまちをつくっていくためには、まちの中心部に商店街を形成することが必要です。また、コンパクトなエリアの中に市役所や商店街があることは、市民にとって大変便利であり商業の活性化にもつながります。

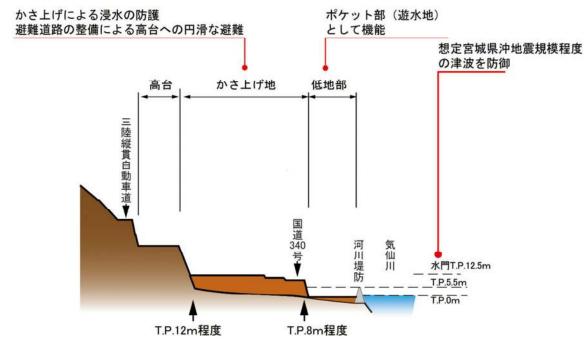
住宅地と中心市街地を結ぶ道路網やバスなどの公共交通網も整備し、便利でにぎわいのあるまちづくりを進めていきます。

高田地区・今泉地区における安全性の確保の考え方

高田地区断面図 ※5ページ土地利用計画(案)のA-A′断面図



今泉地区断面図 ※5ページの土地利用計画(案)のB-B ′ 断面図



- (注1) 高田地区断面図は横縮尺1に対して、縦縮尺10で表現しています。今泉地区断面図は 横縮尺1に対して、縦縮尺5で表現しています。
- (注2) T.P. (Tokyo Peil、東京湾平均海面)とは、全国の標高の基準となる海水面の高さのことです。

(2) 公共施設の配置計画(案) について

■基本的な考え方

- ①災害公営住宅や病院などの居住を伴う公共施設や庁舎、学校、公民館など災害拠点となる公共施設は、高台及びかさ上げ地に配置します。
- ②高田松原地区・防災メモリアル公園と運動公園はかさ上げをしない低地部に配置します。高田松原地区・防災メモリアル公園は、津波を減衰し津波被害を軽減させる役割が期待されます。運動公園には、野球場、サッカー場、テニスコートなどを備え、利用者の避難を考慮し、かさ上げ地に近いエリアに整備します。

■高田地区の各公共施設の場所

消防署(高田西地区)

コミュニティセンター(高田西地区)

警察署幹部交番(高田西地区)

新陸前高田駅(かさ上げ地)

市役所(かさ上げ地)

市民文化会館(下和野地区)

保健福祉総合センター(高台5)

県立高田病院(高台5)

高田小学校(高台5)

高田保育所(和野地区)

県立高田高校(長砂地区)

市民体育館・プール (高田東地区)

災害公営住宅(高田西地区、下和野地区、中田地区)

■今泉地区の各公共施設の場所

コミュニティセンター(高台5)

小学校(高台5)

保育所(高台5)

災害公営住宅(高台6、愛宕下地区)

(3) 道路ネットワークの考え方について

津波に対する安全性と市街地の利便性を高めるため、主要幹線道路、補助幹線道路を適切に配置して、格子状の道路ネットワークを構成していきます。

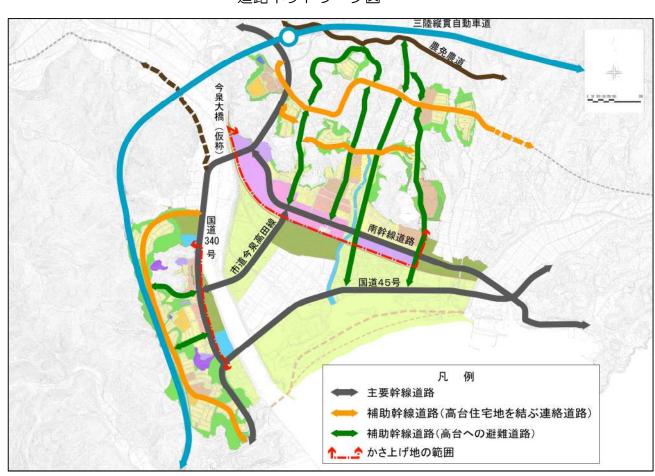
【主要幹線道路】

- ①主要幹線道路である国道340号は内陸部との円滑な交通流動、避難・救援機能確保のため、大石付近から今泉大橋(仮称)、今泉地区を通り、国道45号を結ぶルートに変更します。
- ②高田南幹線は、沿道に賑わいのある土地利用を誘導し、市街地のメインストリートとなる道路として、高田地区のかさ上げ地の中心を東西方向に結びます。また、今泉地区と高田地区の市街地を結びつける市道今泉高田線を新たに設置します。

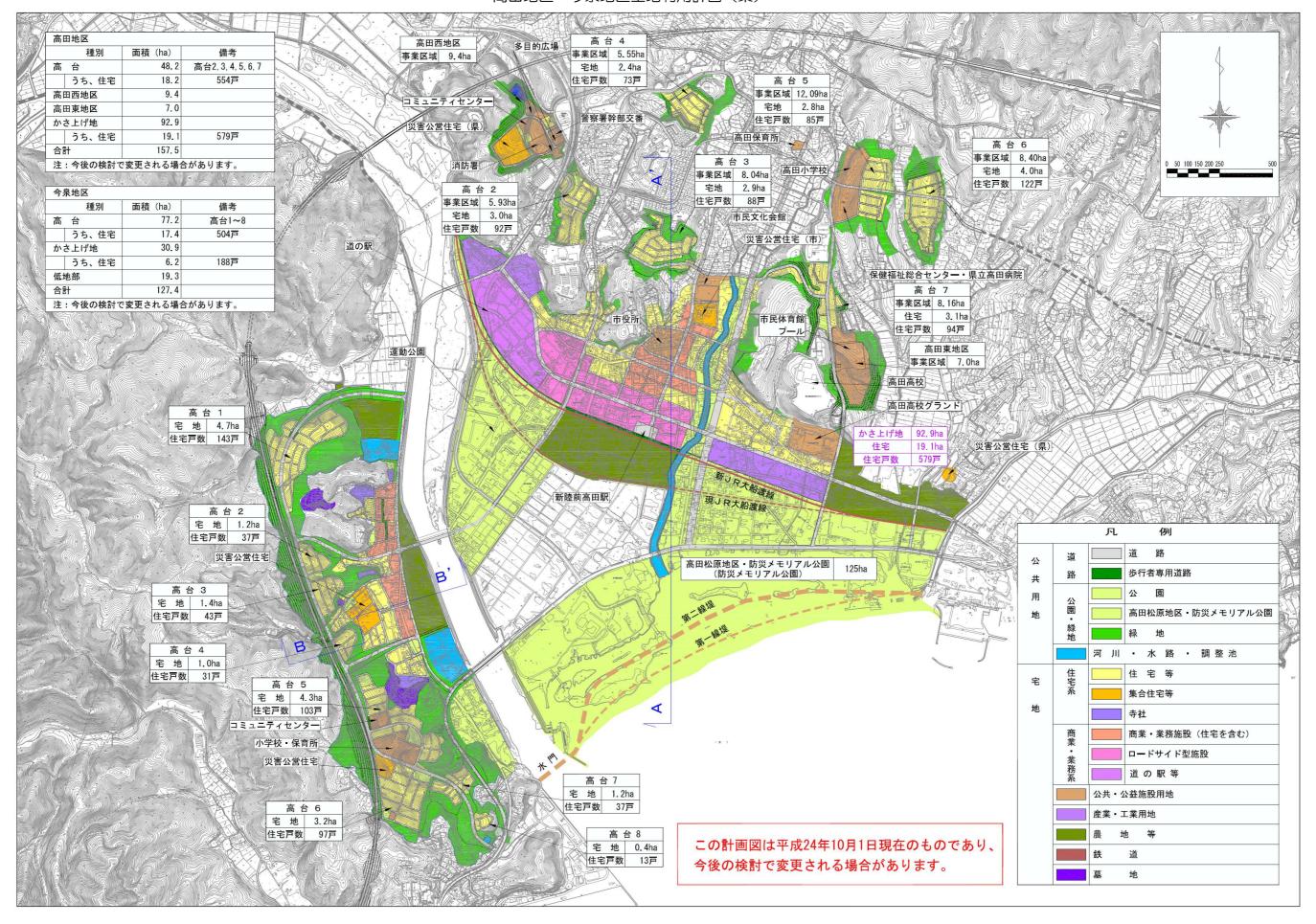
【補助幹線道路】

歩行者、自動車等による高台への円滑な避難を誘導するため、南北方向に複数の避難道路を配置するとともに、新たに整備される高台間の日常生活の利便性を高めるために、これらを結ぶ連絡道路を配置します。

道路ネットワーク図



高田地区•今泉地区土地利用計画(案)



2. 土地区画整理事業等について

- (1) 高田地区・今泉地区の移転の考え方について
 - ①高田地区・今泉地区の高台、かさ上げ地等への移転は、土地区画整理事業、防 災集団移転促進事業、災害公営住宅事業により実施する予定です。
 - ②津波防災の観点から、高台、かさ上げ地の新しいまちに住宅、商業施設、業務施設等を整備します。これら以外の場所では人が居住、宿泊する建物は原則として建てないこととします。
- (2) 高田地区・今泉地区の土地区画整理事業について

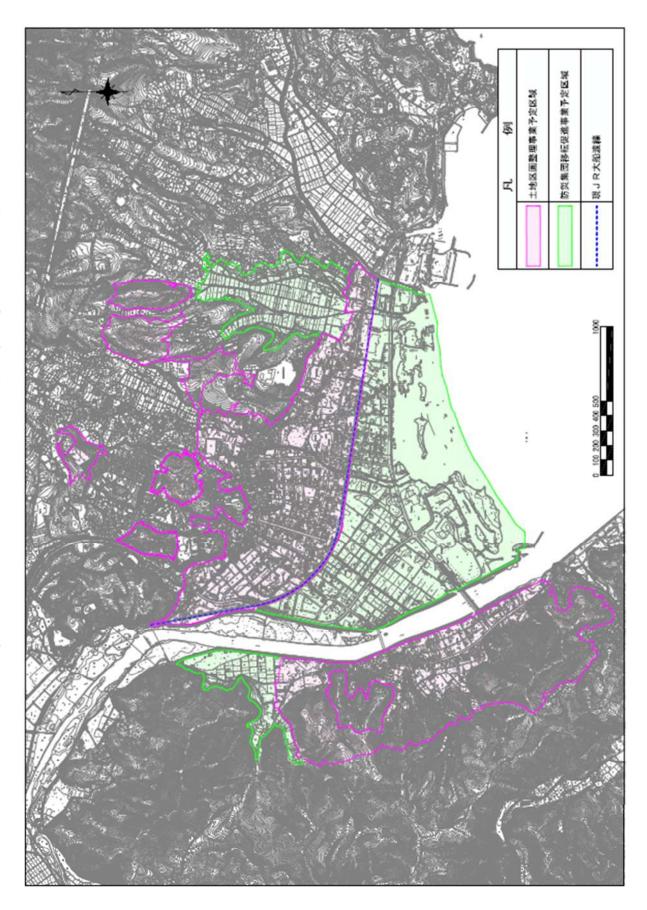
高田地区・今泉地区では、土地利用計画(案)の実現に向けて、主に土地区画整理事業による市街地整備を進めます。

- ①土地区画整理事業の予定区域現在、次図に示す範囲を予定区域として考えています。
 - ア) 高田地区は、現JR大船渡線から北側を予定しています。
 - イ) 今泉地区は、1区の一部及び4区については防災集団移転促進事業を予定し、その他の行政区は土地区画整理事業を予定しています。

今回ご説明した土地利用計画(案)を基に、予定区域に土地を所有されている方(借地権をお持ちの方を含みます。)に、住宅移転等に関する確認調査(9ページで別途説明)を行い、その結果を踏まえて、土地区画整理事業の区域や計画を作成していきます。

②土地区画整理事業(換地方式)の移転の考え方

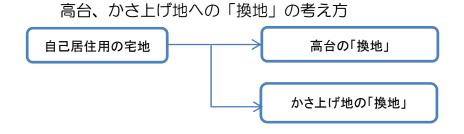
土地区画整理事業は震災前の土地を移転先の土地へ再配置します(換地方式)。 なお、防災集団移転促進事業は震災前の土地を市に売却し、移転先の土地は 高台に整備された市有地を購入します(売買方式)。



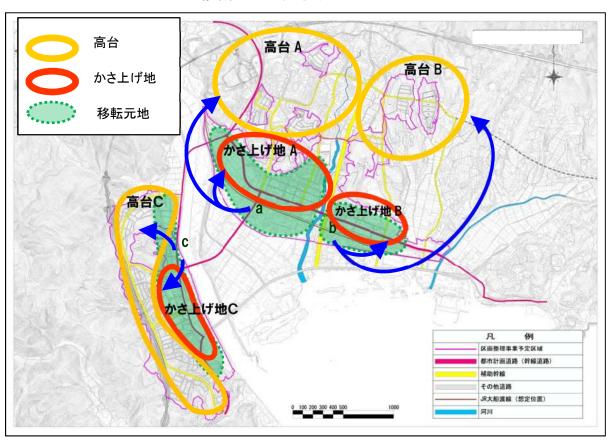
③土地区画整理事業(換地方式)による移転の方法

土地区画整理事業の予定区域内の土地所有者(借地権者を含みます。)は、土地区画整理事業によって換地先に土地の権利を移転した後に、住宅等の再建を行っていただくことができます。「換地」については、現時点では次のように考えています。

- ア) 自己居住用の住宅用地については、高台もしくはかさ上げ地に「換地」します。なお、高台の開発適地が限られているため、高台への「換地」は自己居住用の住宅用地とさせて頂きます。
- イ) 自己居住用の住宅用地以外の土地は、かさ上げ地等への「換地」となります。
- ウ) 高台への「換地」は、既存のコミュニティ(行政区)を尊重した移転を基本とします。



移転にかかわるイメージ



4)住宅等移転確認調査について

土地区画整理事業の施行区域の確定、移転に係るルール(移転先や面積上限等) づくり、今後整備する宅地の規模の調整のため、土地区画整理事業の予定区域内 に土地を所有されている方(借地権をお持ちの方を含みます。)に、<u>個別面談方</u> 式で、<u>移転先の希望等</u>を確認させていただきます。

住宅等移転確認調査の内容

【調査対象】

高田地区及び今泉地区の土地区画整理事業の予定区域内に土地を所有されている方(借地権をお持ちの方を含みます。)を対象とします。

【面談日程・場所】

- ・面談日程については、10月下旬~12月上旬までを予定しています。
- 面談日程・場所については、説明会開催後、随時、案内等を送付させていただきます。

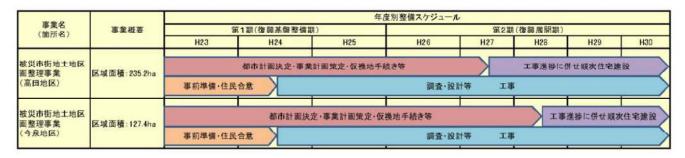
【調査方法・内容】

- 個別面談方式で実施し、所有されている土地について具体的なご意向を確認させていただきます。
- 具体的には次の項目についてお伺いしたいと考えております。
 - ① 移転先の希望の確認
 - 移転先の希望(高台、かさ上げ地、災害公営住宅、転出等)
 - ② 所有されている土地等の土地利用意向
 - ・自己居住用の住宅用地を含め、高田・今泉地区に所有されている全ての 土地について、将来の土地利用(活用)の考え方、売却希望等

⑤スケジュールについて

高田地区は、平成 27 年夏頃から順次、今泉地区は、平成 28 年夏頃から順次住宅再建が行えるよう進めていく予定です。

年度別整備スケジュール(9月末時点)



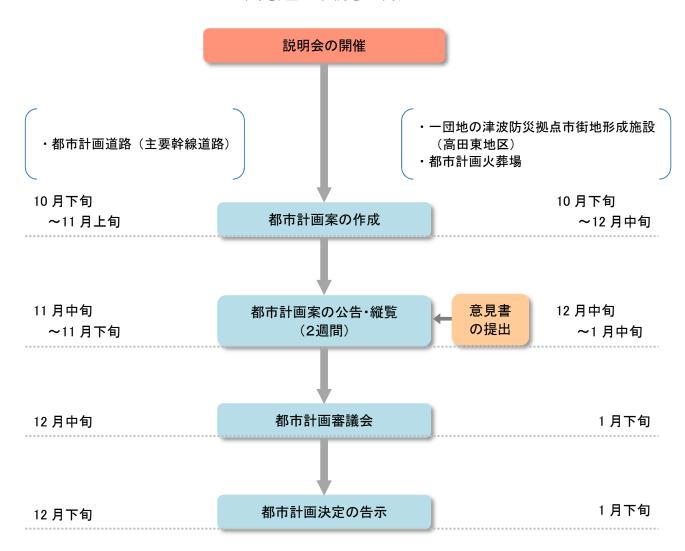
3. 都市計画決定の手続きについて

次の3種類の都市計画決定を行います。

- (1) 一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の決定
- (2)都市計画火葬場の区域変更
- (3)都市計画道路(主要幹線道路)の変更等

なお、来年2月頃には、高田地区・今泉地区(全体地区)の土地区画整理事業や 都市計画道路(補助幹線道路)等の都市計画決定を予定しています。

都市計画の手続きの流れ



(1) 一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の決定

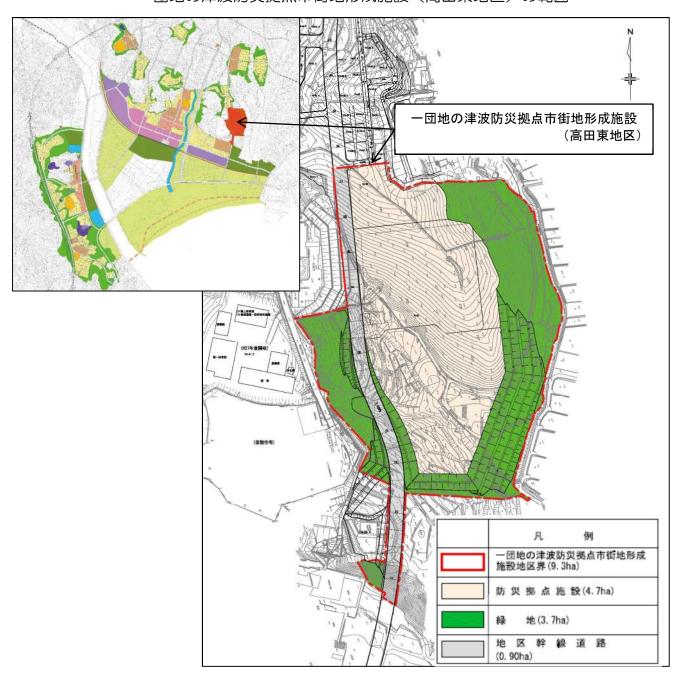
「一団地の津波防災拠点市街地形成施設」とは、津波が発生した場合でも、街としての役割が果たせるように、必要な施設を都市計画で定めるもので、都市計画で定めた範囲で津波復興拠点整備事業を行うことになります。

高田西地区では、すでにこの手法を用いて、消防署やコミュニティセンター、警察署等用地の整備に着手しています。

今回、改めて高田東地区で避難場所となる防災拠点施設を配置することを都市計画に定めることとしました。

高田東地区では、防災拠点として、避難や救援物資の分配等に資するよう将来的 に体育館を整備し、併せてプールも整備する計画となっています。

一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の範囲



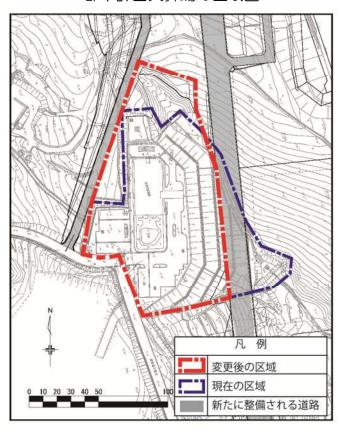
一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の計画内容

名 称			一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)												
			陸前高田市高田町字太田、長砂の各一部												
面積			約 9. 3ha												
び住 公宅 共施		住宅施設	·												
	特定業務施設		3 — 1		備										
		公益的施設	約 4.	7 h	ıa	考	防災拠点施設を配置する。								
施設設、	公共施設		種	É	別		名	称	幅	員	延	長		備	考
の特		道路	地区内	幹	線道路	道路(仮)高田東幹線		16m	糸	勺523m			
位定置業		公園及び緑地	租	É	別		名	称	面	積			備	考	
及務び施				緑均	也				3.7	'ha					
が施規とは			地区周辺部は周辺地域との調和と避難に配慮し、森林の保全、法面の緑化とともに避難通路を備えた緑地として整備する。												
公益的		その他の公共施設	下水道 ①雨水:小泉川に放流する。												
施			②汚水:陸前高田市公共下水道に接続する。												
施設及			上水道	_	A 300 M A	田市	水道に	K道により区域全体に給水する。							
		小計	約 4. 6ha												
建築物は最低	30m以下														
建築物 対する 最低限	30/10以下														
建築物対する	築面積の敷地面積に の最高限度	6/10以下													

(2) 都市計画火葬場の区域変更

一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)の都市計画決定に伴い、新たに道路が計画されるため、都市計画火葬場の区域を変更します。

都市計画火葬場の区域図



(3) 都市計画道路の変更等

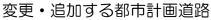
高田地区・今泉地区の土地利用計画(案)の実現に向けて、都市計画道路の一部を先行的に変更します。

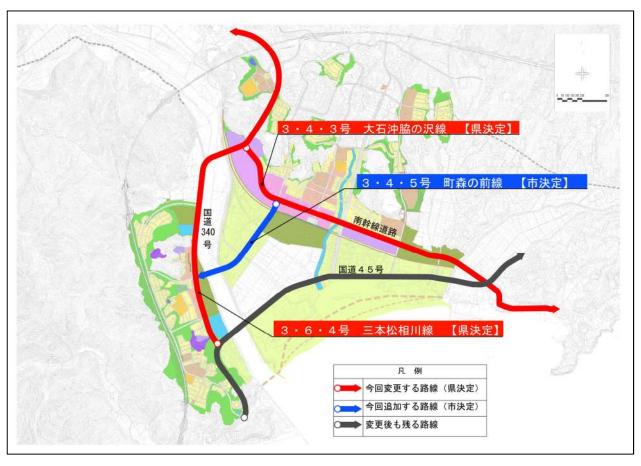
今回は、主要幹線道路3路線の変更・追加及び10路線の廃止を行います。案の内容は次表の通りです。

変更・追加する3路線の区域については、道路整備を円滑に進めるため、新たに移転が必要となるような土地の利用については、規制を受けることになります。

都市計画道路の名称	都市計画の変更内容					
3・4・3号 大石沖脇の沢線	名称、位置、区域、構造の変更					
(高田南幹線)	延長:4,010m、幅員:20m、車線数:2車線					
3・6・4号 三本松相川線	名称、位置、区域、構造の変更					
(国道340号)	延長:3,920m、幅員:11.5m、車線数:2車線					
3・4・5号 町森の前線	追加					
(市道今泉高田線)	延長:1,190m、幅員:17m、車線数:2車線					

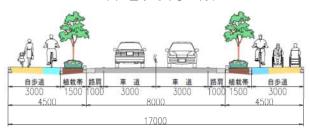
都市計画案の概要



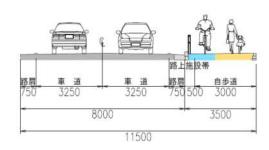


都市計画道路の標準断面図

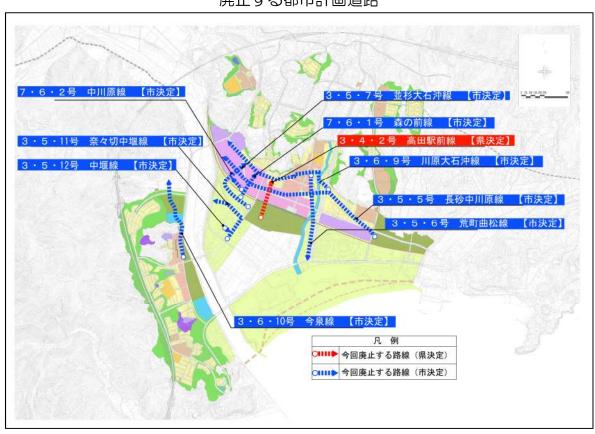
3・4・5号 町森の前線 (市道今泉高田線)



3·6·4号 三本松相川線 (国道340号)



廃止する都市計画道路



(4) 今後の手続き

今回ご説明した都市計画案をもとに、今後、都市計画決定に向けた手続きを進めていきます。

都市計画案にご意見のある方は、岩手県または陸前高田市あてに意見書を提出してください。公告・縦覧の日程については、市広報、ホームページ等で改めてお知らせします。

■意見書の提出先

都市計画道路3・4・3号大石沖脇の沢線、3・6・4号三本松相川線に関すること

【提出先】岩手県県土整備部都市計画課

住 所:岩手県盛岡市内丸 10-1 電 話:019-629-5888

一団地の津波防災拠点市街地形成施設(高田東地区)、都市計画火葬場、都市計画道路3・4・5号町森の前線に関すること

【提出先】陸前高田市建設部都市計画課

住 所:高田町字鳴石 42-5

電 話:0192-54-2111 内線461、462、463

【お問い合せ先】

陸前高田市 建設部 都市計画課

〒029-2292 岩手県陸前高田市高田町字鳴石 42-5

電 話:0192-54-2111 内線 461、462、463

E-Mail: tosikei@city.rikuzentakata.iwate.jp

复興News 陸前高田

<第3号> 平成24年12月発行 陸前高田市復興対策局

1 米崎・小友・広田地区の防災集団移転促進事業計画が 国土交通大臣の同意を得ました

これまで高台移転等の住宅再建意向確認調査や個別相談会などを行政区ごとを基本に開 催し、それぞれの地区において結成された協議会において高台移転先等について意見交換 が重ねられてきました。

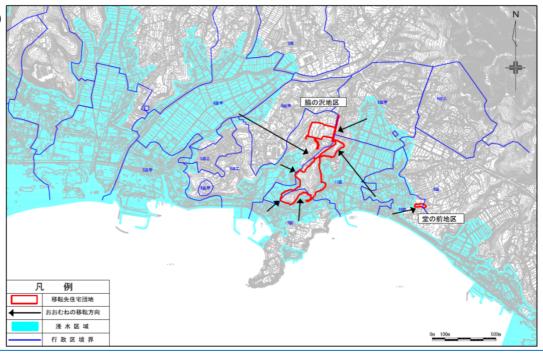
そして、移転意向が概ねまとまった地区について事業計画を作成し、協議を進めてきた ところ、11月22日付けで、米崎地区、小友地区、広田地区の防災集団移転促進事業計 画に対する国土交通大臣の同意が得られたことから、今後、測量調査や詳細設計等を行い、 造成工事等に着手します。

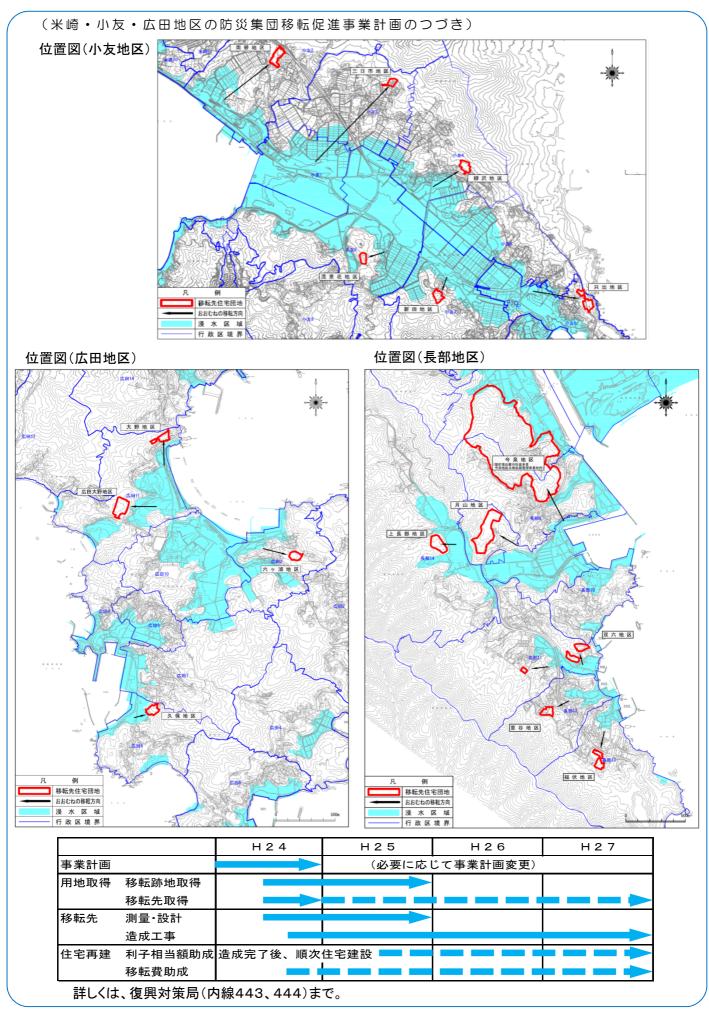
また、7月31日付けで大臣同意を得ていた長部地区について、今泉土地区画整理事業 地内を移転先とする事業計画の変更申請についても、同日付けで大臣同意を得ました。 事業計画の概要、スケジュールは次のとおりです。

	米 崎 地 区	小 友 地 区	広 田 地 区
事 業 区 域	脇の沢(脇の沢、浜砂、 沼田)、堂の前	両替、三日市、柳沢、 茂里花、新田、只出	大野、広田大野、 六ケ浦、久保
移転促進区域	26.5ha	13.4ha	5. 5 h a
移転対象戸数	307戸	213戸	7 4 戸
移 転 戸 数	133戸	56戸	45戸
事 業 費	約7,786百万円	約2,287百万円	約1,363百万円
事 業 期 間		平成24年度~27年度まで	

	長部	地 区
	(変更前)	(変更後)
事 業 区 域	月山、上長部、双六、要谷、福伏	月山、上長部、双六、要谷、 福伏、今泉(古谷、湊、二日市)
移転促進区域	12.6ha	14.6ha
移転対象戸数	184戸	228戸
移 転 戸 数	98戸	113戸
事 業 費	約2, 933百万円	約3,354百万円
事 業 期 間	平成24年度~26年度まで	平成24年度~27年度まで

位置図(米崎地区)





2 がけ地近接等危険住宅移転事業(個別移転)に対する補助について

災害危険区域に指定された区域から、指定日以降に市が整備する高台の住宅地(防災集団移転促進事業により整備する団地)ではなく、自分で用意した土地に個別に移転する方(以下、「個別移転」という。)に、下記のとおり補助金を交付する予定です。詳細が決まり次第、改めてお知らせします。

◇ 事業の概要

移転先の新たな住宅の建設(購入を含む。)のため、金融機関等から融資を受けた場合に発生する利息相当額及び災害危険区域内の住宅除却費等に対し補助を行うものです。

◇ 補助対象要件

東日本大震災発災時(平成23年3月11日時点)に浸水区域に居住していた世帯で、 災害危険区域指定後に区域外の安全な土地に個別移転すること。

- ※ 災害危険区域指定前に、工事の着工、住宅再建に係る一切の契約(融資契約、工事等契約)を行っていた場合は、補助の対象となりません。補助金の交付申請を行い、 市の補助金交付決定後に着手する必要があります。
- ※ 土地区画整理事業区域内からの個別移転は、補助の対象となりません。

◇ 補助金の額

(1) 除却等費

危険住宅の除去などに要する費用(撤去費、動産移転費、仮住居費、跡地整備費等)に対する実費補助

一戸あたり限度額:78万円

(2) 建設助成費

新たな住宅の建設又は購入(これに必要な土地の購入を含む。)のため、金融機関等から融資を受けた場合の借入金の利子相当額に対する補助

(利子の利率は8.5%以内)

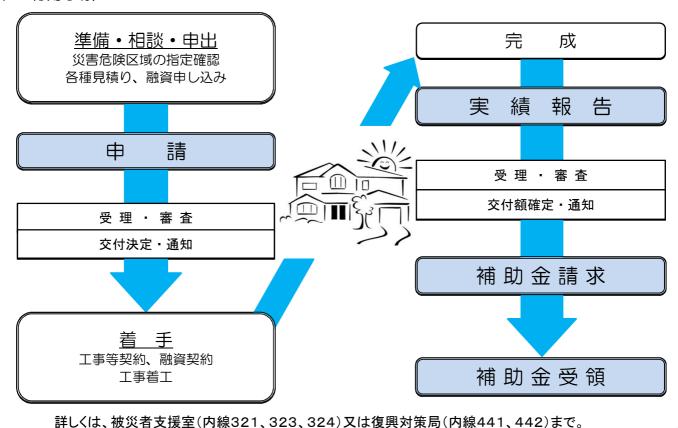
一戸あたり限度額:708万円 (ただし、建物の限度額:444万円、土地の限度額:206万円、造成の限度額:58万円)

◇ 対象となる期間

災害危険区域に指定された日から平成28年3月31日まで

※ 平成28年3月31日までに移転事業を完了する必要があります。

◇ 利用手順

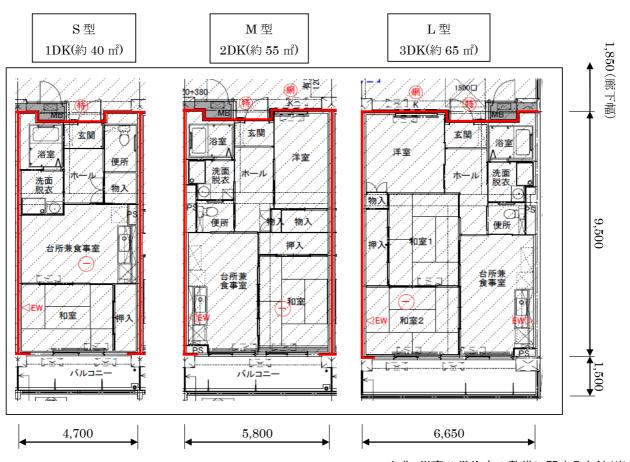


3 災害公営住宅の住戸タイプイメージについてお知らせします

災害公営住宅については、被災者等入居者の家族構成や立地条件等によって生ずる多様なニーズに対応するため、以下の表のようなタイプを想定し整備する予定です。 また、各住戸タイプの標準的な間取りは以下の平面図のとおりです。

住 戸 タイプ	標準住戸規模 (専用面積)	間取り	入居対象世帯	【参考】家賃※		
S	約40㎡	1 D K	単身(高齢者等)	約15, 200円		
М	約55㎡	2 D K	一般(2人以上)	約19,000円		
L	約65㎡	3 D K	一般(3人以上)	約24,800円		
M-K	約55㎡	1 D K	車椅子常用者世帯	約24,800円		
L-K	約65㎡	2 D K		"МЭДЧ, ОООГ]		

※ 家賃については、月収10万円程度の世帯を想定したものであり、入居者の収入等により異なります。



詳しくは、建設課住宅推進係(内線474、475)まで。

出典:災害公営住宅の整備に関する方針(岩手県)

4 住宅再建等個別相談窓口を開設しています

東日本大震災により被災された皆様の住宅再建について、個別相談窓口を開設しています。

- ◇相談日 毎週月曜日から金曜日(祝日を除く)
- ◇時 間 午前8時30分から午後5時まで

(午後5時以降については、事前に連絡をお願いします)

- ◇場 所 市役所4号棟2階「復興対策局」
- ◇対 象 震災により住宅が全壊または半壊し、住宅の再建を検討している人、または 防災集団移転促進事業による移転を検討している人
- ◇内 容 震災復興計画における集団移転事業や自力再建についての相談など
- ◇その他 土地区画整理事業区域内に土地を所有している人は、都市計画課(内線462、463)まで お問い合わせください

問い合わせ:復興対策局(内線441、442)まで。

◆編集·発行◆ 陸前高田市復興対策局 〒029-2292 岩手県陸前高田市高田町字鳴石42番地5 ☎0192-54-2111(内線441)